

福山区人民政府公报

第 1 号(总第 36 号)

福山区人民政府主办

二〇二六年七月七日出版

目录

烟台市福山区人民政府办公室关于公布福山区人民政府 2026 年度重大行政决策事项目录的通知	
.....	2
烟台市福山区人民政府关于印发福山区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要的通知	
.....	2

烟福政办发〔2026〕3号

烟台市福山区人民政府办公室关于公布福山区人民政府 2026 年度重大行政决策事项目录的通知

各镇人民政府、街道办事处，高新区福山园管委、经济开发区管委，区政府有关部门，有关单位：

为进一步规范重大行政决策程序，推进科学、民主、依法决策，根据《国务院重大行政决策程序暂行条例》《山东省重大行政决策程序规定》，区政府组织编制了《烟台市福山区

人民政府 2026 年度重大行政决策事项目录》，已经区委、区人民政府研究通过，现予公布。各决策事项承办部门要高度重视，把握时间节点，积极做好草案拟定工作，认真履行公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和集体讨论决定等法定程序，确保按时完成。

附件：

烟台市福山区人民政府 2026 年度重大行政决策事项目录

序号	决策事项名称	承办单位	完成时间
1	福山区国民经济和社会发展的第十五个五年规划纲要	区发展改革局	2026 年 12 月

烟福政发〔2026〕2号

烟台市福山区人民政府关于印发福山区国民经济和社会发展的第十五个五年规划纲要的通知

各镇人民政府、街道办事处，高新区福山园、经济开发区管委，区政府有关部门，有关单位：

《福山区国民经济和社会发展的第十五个五年规划纲要》（以下简称《纲要》）已经区十九届人大五次会议审查批准，现印发给你们，请认真贯彻实施。

《纲要》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党的二十大和二

十届历次全会精神，深入落实习近平总书记视察山东重要讲话和重要指示批示精神，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，系统总结“十四五”时期发展成就，全面阐述“十五五”时期发展战略总体目标、主要任务和重要举措，是政府履行职责和引导市场主体行为的重要依据，是全区人民共同的行动纲领。

各级各部门和单位要始终锚定“走在前、当样板、作贡献”目标定位，深入学习、准确把握《纲要》精神，紧密结合本区域、本部门实际，切实抓好《纲要》的贯彻落实，为顺利完成“十五五”时期各项目标任务，加快建设高品质现代化主城中心区，全面开创新时代现代化强区建设新局面而努力奋斗

福山区国民经济和社会发展的第十五个五年（2026-2030年）规划纲要，以习近平新时代

中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十届四中全会精神，根据《中共福山区委关于制定福山区国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，主要阐明区委、区政府战略意图，擘画未来五年发展的宏伟蓝图，明确未来五年经济社会发展的总体思路、主要目标、重点任务和重大举措，是政府履行职责和引导市场主体行为的重要依据，是全区人民共同的行动纲领。

第一章 奋力谱写新时代新征程齐鲁大地 更加出彩福山新篇章

“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是我区深入贯彻习近平总书记视察山东重要讲话重要指示精神，持续完善城市功能、不断提升综合能级，走在前、当样板、作贡献，为中国式现代化烟台新实践贡献更多福山力量的关键时

期。必须完整准确全面贯彻新发展理念，更高层次服务和融入新发展格局，扎实推动高质量发展，进一步全面深化改革，扩大对外开放，高标准建设高品质现代化主城中心区，全面开启中国式现代化福山新征程。

第一节 乘风破浪站上新起点

“十四五”时期是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年，也是福山发展进程中极不寻常、极不平凡的五年。面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，全区在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，按照省委、省政府决策部署和市委、市政府工作要求，团结带领广大干部群众牢记嘱托、感恩奋进，牢固树立“工业立区、产业强区、开放兴区”理念，对标对表“十四五”规划确定的战略蓝图，加压奋进、攻坚克难，重大战略和重点任务稳步推进，重大工程项目

支撑引领作用持续显现，经济社会发展目标如期完成，“十四五”规划圆满收官，现代化福山建设实现良好开局。

综合实力蒸蒸日上。地区生产总值先后迈上400亿元、500亿元两个新台阶，年均增速达到6%，一般公共预算收入突破40亿元，年均增长6.8%。创新推行“大财政”理念下的财金联动，连续两年举办金融赋能高质量发展大会，吸引40多家金融机构走进福山、深度合作。“三争”工作走在全市前列，累计争取政策1565条、项目1130个、各类竞争性资金112亿元。先后

获评全省“县域经济高质量发展先进县”“工业强县”“对外开放强县”“质量强区”等荣誉称号。

产业之基“根深叶茂”。规上工业企业达到310家，较“十三五”末净增112家，规上工业总产值实现631.9亿元，产值过亿元企业达到85家。高标准规划建设19.3平方公里的西部工业新区，先后落户潍柴弗迪、创明锂电池等重点产业项目，汽车部件和高端装备制造两大主导产业聚链成群，汽车产业获评“国家新能源汽车零部件特色产业集群”。现代服务业提质增效，文化旅游、现代物流、商贸消费、现代金融、医养健康等行业蓬勃发展，回里农博园开园运营，费舍尔、川宇等6个物流项目建成投用，商贸综合体万科城市广场开业运营，坤泰股份在深交所首发上市，美航健康小镇成功获批山东省特色小镇。

创新体系“搭梁立柱”。企业创新主体地位持续增强，鑫海矿装获批国家级专精特新重点“小巨人”企业，新增国家级专精特新“小巨人”企业10家，省级“专精特新”、创新型科技型中小企业488家，高新技术企业突破140家，较“十三五”末翻一番。人才引进硕果累累，引进博士等高层次人才超150人，入选国家级、省级人才工程41人。平台载体实现新跃升，成功引进南航大“两中心一基地”三大高能级科创平台，一体谋划建设2000余亩的南航国际创新智谷，打造全市科技创新与产业创新融合发展新地标。

城市形象“福韵渐浓”。城市更新步伐加快，总投资120亿元的188项市区两级城建重点项目全部建成投用，改造完成134个老旧小区，惠及群众3万余户。路网体系更加便捷，新建、

改建紫东路等道路24条，打通云龙山路等8条丁字路、断头路，城市通行效率显著提升。全区供暖一张网基本形成，城区供暖实现国有化运营，新铺设、改造供暖管网55公里。门楼水厂建成投用，新铺设供水管网560公里，农村自来水普及率达到100%，城乡供水一体化初步形成。市政设施持续完善，新建公共停车设施14处、充电桩2500个，改造停车位1.3万个。高铁新区全面起势，潍烟高铁福山站建成投用，加快融入省内“2小时”交通圈，城市发展空间持续拓展。

乡村振兴“多点开花”。突出发展大樱桃、苹果等特色优势产业，完成老龄果园改造、新增设施栽培3.5万亩，全国首个大樱桃科技小院集群落地福山，大樱桃品牌价值达到30.79亿元，10次蝉联中国县域樱桃第一品牌。回里镇入选国家农业产业强镇。“一轴引领、多点共兴、全域覆盖”的乡村振兴发展格局初步形成，张格庄镇荣获“全国文明镇”，“樱桃小镇”“回归自然·步入福里”“悠然清谷”等省市乡村振兴示范区陆续建成，争创渡口等省级和美乡村11个，美丽乡村覆盖率达到51%。深入实施农村人居环境整治提升行动，完成农厕改造、清洁取暖共6.1万户，175个村完成污水治理，改造提升“四好农村路”超300公里。

改革开放潮涌福山。一系列首创性、引领性、标志性改革成果接续落地，获评国家级学校急救教育等省级以上试点60多个，40多项改革经验在全国全省宣传推广。园区体制改革始终走在全市前列，国企市场化转型持续走深走实，4家企业信用评级达到AA级以上。营商环境持续优化，打造“福务您”政务服务品牌，

深化“高效办成一件事”改革，1500余事项纳入省“政务服务一网通办”，实行“一张清单管到底”。抢抓烟台市惠企政策“直达快享”改革试点机遇，兑付各类资金近4亿元。开放水平持续提升，通过挖掘现有企业利润再投资等多方面举措，累计到位外资7.3亿美元。组织企业参加“法兰克福家纺展”等境内外展会活动，外贸进出口总额突破800亿元，明远创意获评省级公共海外仓，三立车灯等企业获批海关AEO高级认证。

民生福祉温暖厚实。民生领域财政支出占比长期高于80%，民生事业更有保障。突出就业优先导向，累计实现城镇新增就业、再就业3.8万人次，开发城乡公益性岗位5080个。教育资源持续优化，引进天立高中和城市科技职业学院，新建、扩建懿荣中学、福苗幼儿园等学校17所，新增学位1.4万个。卫生领域稳步提升，新建鲁东、象楠中医等医院4所，实现三级医院“零”的突破。推行“互联网+医疗健康”医联体模式，112个村卫生室实现线上诊疗全覆盖。养老托育更加普惠，构建起居家、社区和机构“三位一体”养老服务模式，建设养老机构6家，日间照料中心20处，3岁以下婴幼儿托位数达到2083个。文体事业繁荣发展，新图书馆、档案馆正式开放，文化馆、图书馆获评国家一级馆。在全省率先开展冰雪运动进校园活动，获评“山东省冰上运动训练基地”。先后举办中国烟台大樱桃节、河畔音乐节等活动1万场次，群众生活更加丰富多彩。社会保障更有温度，城乡居民基础养老金、城乡低保标准、城乡特困人员基本生活费标准连年提高，群众生活底线兜得更牢。

生态建设硕果累累。节能减排成效显著，单位GDP能耗、单位GDP二氧化碳排放量等均达到合格标准。环境质量持续改善，二氧化硫、可吸入颗粒物等主要空气污染物指标年均值稳定达到国家二级标准；水环境质量总体改善，大沽夹河等国控断面水质达到地表水Ⅲ类标准，门楼水库获评省级美丽河湖；土壤环境质量总体稳定，农用地和建设用地土壤环境安全得到有效保障。森林城市建设深入推进，新增绿地115万平方米，城区绿化覆盖率达到46.3%，烟台首个矿坑生态修复项目新增耕地1060亩，福山大樱桃等元素纳入国家生态产品价值实现机制试点，荣获“省级生态文明建设示范区”“山东省生态文明强县”等荣誉。

社会大局和谐安定。创新“大数据+智能化+网格化”治理新模式，获评全国“七五”普法先进单位、全省信访工作示范区，“全时空”方案获评全国2025政法智能化创新案例。创新“警格+网格”协同共治，被全省社会治安防控体系现场会推广。扎实开展安全生产治本攻坚三年行动，整改隐患6.3万个，获评“全省重大事故隐患专项排查整治表现突出区”。做好省环保督察反馈问题整改，79件交办件全部整改到位。构建“1921”森林防灭火队伍机制，首创“三化四警”防灭火体系，森林防灭火能力持续提升。食药安全、粮食安全、金融风险、国防动员、双拥共建等工作扎实推进，为全区高质量发展保驾护航。

第二节 洞悉大势把握新机遇

“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是烟

台率先基本建成新时代现代化强市的关键时期，更是福山坚定“走在前、当样板、作贡献”目标定位、率先基本建成新时代现代化强区的关键时期。发展能级进入加速蝶变期，需要加快新旧动能转换，培育发展新质生产力，增强经济发展内生动力，推动区域经济量质齐升、跨越发展，塑成高质量发展新优势。改革开放进入深化攻坚期，需要以更大决心和勇气破除深层次体制机制障碍，打造开放型经济发展新高地，确保党的二十届三中全会部署的各项目标任务 2029 年如期完成。城乡融合进入加力跃升期，需要统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴，持续增强城市生长力，推进农业农村现代化，加快形成新型工农城乡关系。绿色发展进入全面转型期，需要协同推进降碳、减污、扩绿、增长，以更大力度推动绿色低碳高质量发展，顺利实现碳达峰。共同富裕进入示范拓展期，需要适应群众生活多元化、品质化、个性化新要求，由点带面、因地制宜推动区镇村一体发展，打造共同富裕示范样板。福山作为全市“主城中心区”，必须深刻认识和准确把握“十五五”时期在我区现代化进程中的历史方位，把准阶段特征、把好节奏重点，一以贯之、接续奋斗，推动中国式现代化福山实践迈出更加坚实步伐，全面开创新时代现代化强区建设新局面。

当前和今后一个时期，发展环境面临深刻复杂变化，战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多。从国际看，世界百年未有之大变局加速演进，国际力量对比深刻调整，新一轮科技革命和产业变革迭代升级，我们既具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有

利因素，也要应对世界变乱交织、动荡加剧、单边主义保护主义抬头等叠加风险挑战。从国内看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势持续显现。从全省看，山东省发展位势更加凸显，发展动能更加强劲，创新驱动、扩大内需、新型工业化、新型城镇化、乡村振兴、经略海洋等重大战略深入实施，绿色低碳高质量发展先行区积厚成势，现代化强省建设内生动力将持续激发。从烟台看，作为“三核”引领城市，“走在前、挑大梁、作贡献”成为山东赋予烟台的使命。“十五五”时期，烟台将牢牢把握“挑大梁的四个着力点”，全面建成绿色低碳高质量发展示范城市，为建设现代化城市、国际化城市奠定基础。我区作为烟台主城中心区，不仅应在汽车、高端装备制造等优势产业领域展现更大作为，还应围绕全面深化改革创新，进一步谋产业，抓创新、促改革、扩开放，塑文化、优生态，强治理、惠民生，保安全，切实“走在前、当样板、作贡献”。

综合研判，未来五年将是我区蓄势突破、大有可为的关键五年，积聚了多方面优势条件。区位优势更加凸显，我区建成烟台“高品质现代化主城中心区”的总体定位与烟台“十五五”全面建成绿色低碳高质量发展示范城市的目标一脉相承。构建“T”字型城市空间布局是烟台“十五五”推动经济社会发展的重要抓手，我区位于“T”型纵向轴（夹河发展轴）与横向轴（滨海发展带）交汇的西南起点，随着“夹河·幸福新城”建设，夹河水脉成为城市扩展的中轴线，我区

成为连接烟台市中心区（芝罘、莱山）与西部（开发区、蓬莱）的关键节点，将为区位能级跃升、新旧动能转换、城市功能优化带来前所未有的机遇。发展活力更加充沛，随着国家和省市各方面改革举措同向发力，接续推出一揽子增量政策，加之“大财政”理念下的财金联动增势赋能，更多政策优势将转化为更大发展胜势，区域发展向优向好的基本盘更加稳固。国内国际市场的良性循环和叠加赋能，也将为我区实现城市功能定位提供巨大制度红利和市场活力。产业生态更趋成熟，汽车部件、高端装备制造两大主导产业集群式发展，新一代信息技术、新材料等战略性新兴产业持续成长，传统制造业加速迈向智能化、绿色化、融合化，现代化产业体系更具特色优势。随着科技的迅猛发展和技术的快速迭代，将重构升级创新载体，提高资源配置量级，将为我区抢占新赛道、赢得发展先机提供技术条件。项目支撑更加有力，潍柴弗迪新能源动力产业园、南航国际创新智谷、黄渤海国际陆港、创明圆柱锂电池、中质国检等重大项目和园区建设快速推进，将在“十五五”时期集中显现效益、产生效能。

同时也要看到，我区发展仍处在转型升级的紧要关口。主导产业能级仍需提升，新兴产业规模偏小、支撑不足，企业创新能力和抗风险能力还不够强；外贸企业普遍面临贸易壁垒加剧、外部市场需求萎缩等压力，外资企业投资更为谨慎；城乡发展不平衡问题依然突出，城市功能还有短板，市政设施和配套服务不够完善，消费载体小而散，吸纳消费能力不强；民生保障和基层治理还存在薄弱环节，教育、医疗、养老等公共服务供给与广大群众期待仍有差距，统筹高质量

发展和高水平安全仍面临不小压力。面向未来，全区上下必须自觉把思想和行动统一到党中央决策部署和省委、市委工作要求上来，保持战略定力、增强必胜信心，积极识变应变求变，全力以赴锻长板、补短板、扬优势，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，努力在推进中国式现代化建设中走在前列，为全面推进强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献。

第三节 守正创新锚定新方向

（一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实习近平总书记视察山东重要讲话精神和对山东工作的重要指示要求，坚持稳中求进工作总基调，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，统筹国内国际两个大局，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，锚定“走在前、当样板、作贡献”目标定位，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，奋力建设高品质现代化主城中心区、先进制造业重要引领区、城乡融合发展样板区、区域现代物流枢纽，努力在做强做优实体经济、构建现代化产业体系、推动科技创新与产业创新深度融合、促进共同富裕上走在前列、争当样板，确保“率先基本建成新时代现代化强区”取得决定性进展。

（二）基本原则

坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，提高党把方向、谋大局、定

政策、促改革能力，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，为推进中国式现代化福山实践提供根本保证。

坚持人民至上。尊重人民主体地位，紧紧依靠人民，维护人民根本利益，促进社会公平正义，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，激发广大群众参与经济社会发展的积极性、主动性和能动性，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

坚持高质量发展。以新发展理念引领发展，因地制宜发展新质生产力，加速链接全国乃至全球创新网络、汇聚高端创新资源，推动科技创新与产业创新深度融合，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，做优增量、盘活存量，推动传统产业“稳得住”、新兴产业“立得住”，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

坚持全面深化改革。以经济体制改革为牵引，着力深化重点领域改革、探索更多具有福山特色的改革，推动各级干部思想转变和能力提升，从思想深处打破思维“围城”，破除制约高质量发展的体制机制障碍，加快治理体系和治理能力现代化，持续增强发展动力和社会活力。

坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，主动服务统一、开放、竞争、有序的市场体系建设，破除企业打“价格战”“营销战”“任性牌”的盲目行为，引导资源要素向效率更高领域和环节集中，打造更高水平“宜商福山”，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

坚持统筹发展和安全。在发展中固安全，在安全中谋发展，树牢忧患意识，强化底线思维，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，以新安全格局保障新发展格局。

（三）战略定位

立足山东省“走在前、挑大梁”总体要求，紧扣烟台市“建成绿色低碳高质量发展示范城市”战略目标，结合福山区“烟台主城中心区”功能定位，依托区位优势、产业基础、资源禀赋等优势，积极融入国家和省、市重大战略，打造产业高端、绿色低碳、生态宜居的现代化新福山，建设成为全市高质量发展的重要增长极和动力源。到 2030 年，全区经济总量力争突破 800 亿元，综合实力稳居全市第一方阵。

总体定位：高品质现代化主城中心区。立足烟台“T”字型城市空间布局，主动融入胶东经济圈、烟台“一核两翼”发展格局，统筹推进区域国土空间联动、片区一体融合发展、城市品质蝶变跃升，系统实施重点片区开发与公共服务提升等工程，全面提升综合承载力和辐射带动力。到 2030 年，国土空间格局更加优化、城市功能分区更加清晰，福新板块等片区取得阶段成效，西部工业新区打造产城融合副中心；推动福山与周边区域实现协同联动、产业协作、市场对接，成为区域高质量发展重要节点。

先进制造业重要引领区。巩固壮大实体经济根基，纵深推进产业智能化、绿色化、融合化，以链式思维深化产业融合发展，打造具有福山辨识度的现代产业体系。到 2030 年，全区工业总产值迈入 1500 亿元大关，新增规上工业企业 100 家以上，产值超百亿元企业实现零的突破，新能源汽车产业向千亿级集群迈进，高

端装备制造产业成为更具竞争力的特色产业集群，新材料、新一代信息技术等新兴产业持续成长，新型储能等未来产业向高向新向实发展，现代产业体系更具特色优势。

城乡融合发展样板区。统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴，精细化建管城市、片区化打造和美乡村，到“十五五”末，城乡融合发展取得显著成果，常住人口城镇化率提升至78%。坚持“一轴引领、多点共兴、全域覆盖”乡村振兴发展格局，全面提升“回归自然·步入福里”“樱桃小镇”“魅力南庄”“悠然清谷”等省市示范片区建设水平，做强福山大樱桃品牌，充分挖掘历史文化、山水生态、特色农业资源优势，促进农文旅深度融合发展，建设成为全市乡村振兴和城乡融合发展的示范标杆。

区域现代物流枢纽。聚焦烟台打造“东北亚陆海物流枢纽”定位，充分发挥福山地处烟台几何中心、多区市交汇的区位优势和交通便利条件，依托济铁烟台物流园、烟台国际商贸物流园、烟台传化公路港等平台，高标准规划建设黄渤海国际陆港，强化物流与商贸、制造深度融合，拓展跨境电商、保税展示、国际分拨等高附加值服务，推动供应链物流、冷链物流、电商物流、保税物流、多式联运等业态集聚发展，加强与烟台港业务衔接，构建“前港后园”联动模式，打造综合性区域现代物流枢纽。

第四节 踏浪前行开启新征程

保持第一方阵，在扛起“三核”城市责任担当上“走在前”。发展基础持续夯实，具有福山特色的现代化产业体系全面形成，居民人均收入显著提高，城乡融合发展格局加快形成。经

济保持中高速增长，增速达到全市前列，综合实力稳定在全市第一方阵。

崛起产创高地，在因地制宜发展新质生产力上“走在前”。新质生产力加快发展，企业创新主体地位持续强化，科技成果转化渠道更加畅通，汽车部件、高端装备制造两大主导产业进一步集聚发展，高端要素资源吸引力、配置力显著增强，南航大“两中心一基地”持续赋能，创新对产业发展支撑引领能力更加凸显。

打造“区域枢要”，在服务全国统一大市场上“走在前”。体制机制藩篱不断打破，形成区域一流营商环境，对全球客商吸引力进一步增强，黄渤海国际陆港辐射带动作用持续提升，主城中心区战略枢纽功能进一步强化，城市能级实现显著跃升。

叫响“文韵古城”，在推动文化“两创”上“走在前”。“鲁菜之乡”“大樱桃之乡”“书法之乡”等品牌影响力与知名度持续提升，文化与自然风光、旅游度假、乡村振兴实现深度融合，文化新业态竞相涌流，特色文旅品牌和文艺精品力作迭出，文化空间得到有效拓展，“福山福地福人聚”美誉更加传颂。

擦亮“生态明珠”，在建设生态文明上“走在前”。生态文明理念深入人心，生态文明制度体系基本建成，单位地区生产总值二氧化碳排放大幅下降，非化石能源消费占比稳步提高，细颗粒物（PM_{2.5}）浓度明显下降，生态安全屏障更加牢固，生态系统多样性持续性稳定性显著提升，人居环境明显改善，美丽福山全面建成，为胶东半岛乃至全国生态文明建设提供借鉴示范。

谱写“幸福华章”，在增进人民福祉上“走在

前”。就业优先战略成效显著，就业更加充分更有质量，居民收入增长和经济增长、劳动报酬提高和劳动生产率提高基本同步，育幼、养老、医疗等基本公共服务均衡性、可及性持续增强，人民健康水平显著提升，劳动者素质持续提高，高品质、个性化公共服务供给更加丰富多样，文化创新创造充满活力，社会文明程度得到新提高，人民群众对城市的认同感、归属感、自豪感不断增强。

在此基础上再奋斗5年，到2035年实现全区综合实力、创新能力、产业活力、生态张力、城市魅力大幅提升，人均地区生产总值达到中等发达经济体水平，共同富裕取得更为明显的实质性进展，新时代现代化强区率先基本建成。

第二章 加快构建现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基

聚焦产业强区，着力发展实体经济，牢树链式思维，纵深推进产业智能化、绿色化、融合化，全面塑强汽车部件及高端装备制造两大优势产业，培育壮大新材料、新一代信息技术两大新兴产业，前瞻布局智能机器人、低空制造、新型储能等未来产业，繁荣发展现代服务业，构建具有福山辨识度的现代化产业体系。

第一节 全面塑强优势产业

聚焦汽车部件和高端装备制造，以“做大做强、补链强链、延伸升级”为主线，着力推动特色优势主导产业高质量发展，筑牢工业经济基本盘。

加快打造千亿级汽车产业集群。瞄准电动

化、智能化、网联化发展趋势，依托潍柴弗迪新能源动力产业园等龙头项目，布局发展“大三电”“小三电”、储能系统、关键材料、检测认证等细分领域，聚力打造千亿级新能源汽车产业集群，力争到2030年，汽车产业产值突破1000亿元。

——**汽车关键零部件**。巩固国家级汽车零部件特色产业基地配套优势，持续壮大车身系统、内外饰系统、电气系统、动力系统、座椅系统和转向系统六大优势产品集群。加快补齐链条短板，优化提升发动机系、底盘系零部件制造等领域竞争力，拓展轻量化车身附件、高端汽车电子元器件等高附加值产品体系。积极引导传统汽车零部件企业向电动化、智能化、网联化转型升级，进入新能源汽车产业供应链，开展关键零部件技术攻关和新产品研发，不断提升产品附加值和产业核心竞争力。

——**新能源汽车**。大力发展电池（正负极、隔膜）、电机、电控及电驱总成等关键核心部件，带动新能源汽车产业扩容升级。围绕潍柴弗迪、创明锂电池等龙头项目，引进培育一批国内知名的驱动电机、电控系统等“大三电”核心部件企业，以及车联网、车规级芯片、汽车电子电器等产业链上下游企业。加快推进潍柴新能源试验室、中质国检等项目建设，深入开展动力电池、驱动电机、电机控制器等新能源汽车动力系统及关键零部件技术研发，构建集研发、中试、检测、生产于一体的产业体系。

——**智能网联汽车**。支持区内汽车企业重点突破智能网联汽车车联网技术和自动辅助技术。依托南航智能制造技术与装备中试验证平台，开展线控底盘、智能座舱等关键技术研发，

推动成果转化落地。搭建车联网、自动驾驶测试验证平台，加快推进福山智能网联多层次测试场建设，逐步推进封闭式、半开放道路、开放道路、无人驾驶等场景化测试。探索智能驾驶及清扫场景，推广应用无人配送车及清扫车。

着力打造具有竞争力的高端装备制造产业集群。加快推动装备制造向中高端迈进，提升高端装备关键核心零部件供给能力，着力推进高端工程机械、精密铸造、工业母机、节能环保装备、航空航天装备等重点领域发展壮大。力争到 2030 年，高端装备制造产业产值突破 300 亿元。

——**高端工程机械**。持续巩固发展液压系统等传统优势产品，提质升级研发新产品，突破高可靠性、高集成化、高功率密度、低能耗低噪声等高端绿色液压元件关键制备技术，扩大高端市场份额。加快实施工程机械“整机牵引”计划，前瞻布局智能挖掘机、大型矿用平地机、大吨位装载机、新能源工程机械，以及绿色环保施工机械等整机项目，重点推动鑫海矿装打造矿山成套设备。积极构建多元化工程机械零部件产品体系，着力引进一批国内外工程机械配套件龙头企业，支持拓展传动件、控制件、发动机等其他工程机械关键零部件产品，提升全区工程机械配套件产业厚度，形成“整机+部件”全产业链支撑体系。

——**精密铸造**。高标准建设高端精密铸造产业园，大力招引精密铸造项目，引导铸造产能向园区集聚发展。支持奥朗科技等产业链上下游企业加大技术攻关，突破提升铸造工艺。探索建设铸造生产共享平台，为企业提供铸造质量检测、3D 打印成型等生产服务。鼓励现有

铸造企业积极融入主导产业供应链体系，助力工程机械等高端装备产业高质量发展，提升精密铸造件本地化配套率。支持华隆机械、东山电机等企业绿色化转型，使用高效节能熔炼、热处理等设备，建设绿色低碳高端铸造中心。

——**工业母机**。依托环球机床等重点企业，开展超精密加工、复合加工、绿色润滑等基础技术及智能配套技术研究及创新，加快研发高速、高精度、高稳定性数控系统以及主轴、导轨丝杆、光栅尺、刀具、转台等高端数控机床功能件，不断提升高性能数控机床关键零部件本地配套水平。

——**节能环保装备**。瞄准矿山尾矿处理、城市生活与工业污水处理、电厂固废处理等方向，支持桑尼核星、中盛药化等企业大力开展先进环保装备和高效节能装备研发制造，重点突破污水治理用反渗透膜、高性能水处理药剂、VOCs 高效吸附催化材料等关键材料，以及深度处理、毒性削减、低能耗工业废水废气处理装备关键技术，探索利用磁悬浮鼓风机、磁悬浮真空泵、三相异步电动机等节能装备替代传统通用设备。

——**航空航天装备**。充分利用南航大在高端装备制造、增材制造和复合材料等领域的创新成果，以及与航空航天、电子科技和国防军工企业的战略合作优势，继续扩展承接航空航天领域中试订单，力争打造国内领先的航空航天智能制造高地。

第二节 培育壮大新兴产业

以“扩规模、提能级”为主线，积极发展电子信息制造，探索布局高端软件业，推进工业

互联网融合应用,力争 2030 年新一代信息技术产业规模突破 100 亿元;着力推动新材料产业高端化、融合化发展,力争 2030 年新材料产业规模突破 100 亿元。

新一代信息技术产业。抢抓数字化、智能化变革机遇,推进全区电子信息制造业扩容增量,加快工业互联网发展部署,加大高端软件等新兴业态培育,加速新一代信息技术与各行业、各领域融合应用,不断壮大产业规模。

——电子信息制造业。聚焦核心电子材料、高端元器件技术研发和制造等方向,加快推动全区电子信息产业从代工组配型向研发制造转型升级,引导柳鑫新材料、米田电子等企业加快技术研发,提升中高端产品比重。瞄准新型显示、高端软件、集成电路、智能光伏等新兴产业方向,加大有效投资招引力度,引进一批龙头企业、重大项目。

——工业互联网。结合企业数智化转型需求,加快部署发展工业互联网,在高端装备制造等重点领域打造若干试点示范项目和典型应用场景。大力引进国家级“双跨”综合型工业互联网系统集成服务商,建设打造行业和区域特色型、技术专业型工业互联网平台。加快培育山东航福智能装备等服务能力强、实施效果好的本土工业互联网服务企业,提升全区工业互联网服务水平。

——高端软件业。围绕汽车、高端装备、数控机床等发展需求,依托南航智能制造技术与装备创新平台,积极开展高端数控系统、计算机辅助设计、辅助制造、集成制造系统等工业软件研发及推广应用,加快京业汇国际 wellcity 数智健康产业园等项目建设,为软件行

业快速发展提供优质载体。

新材料产业。聚焦汽车、高端装备制造等行业对新材料的需求,重点发展动力电池材料、新型功能材料、光电子信息材料和新型绿色建材,加快融入高端制造供应链,提高新材料应用价值。

——动力电池材料。聚焦新能源汽车发展需求,充分发挥潍柴弗迪、创明锂电池等项目引领作用,着力发展新型正负极材料、固态/半固态电解质、隔膜等锂电池关键材料。探索推进氢燃料电池技术和应用,瞄准氢燃料重卡、公交等商用车领域开展布局。

——新型功能材料。加大稀土材料研发力度,依托东星磁材,开展低重稀土高性能钕铁硼永磁体及下一代永磁体的研发生产。拓展稀土永磁材料在新能源汽车、节能电机等的应用。发展先进金属功能材料,聚焦高端铸造、电子信息制造等新产业发展需求,加快推动区内传统金属加工制品向中高端金属制品发展,提升产品附加值。

——光电子信息材料。鼓励德润液晶等显示材料企业着力突破有机发光材料、空穴/电子传输材料、电极材料等关键材料制备核心技术,提升现有产品技术。立足芯片制造、封装用关键材料,推进柳鑫新材料、凯恩新材料不断拓展高性能 PCB 基板、高端封装胶粘剂等封装材料,加快研发高端电子封装材料。

——新型绿色建材。加快推动引导水泥企业绿色转型,积极推广“低碳水泥”技术,深入挖掘水泥行业节能降碳潜力。整合山水水泥、中联水泥、冀东水泥等企业资源,着力优化产业布局和产能调控,鼓励企业开展特种水泥、

核电水泥及超高性能混凝土研发，提升产品附加值。鼓励建华建材、华宝新材料等建材企业大力发展新型绿色低碳建材产品。大力发展钢结构、预制混凝土结构等装配式建筑形式及部品部件。

第三节 前瞻布局未来产业

抢抓烟台市未来产业先导区建设机遇，立足福山产业基础，把握未来产业发展趋势，突破发展新型储能、智能机器人、低空经济、绿色循环等重点方向，抢占未来产业发展制高点。

做优做特新型储能产业。联动新能源汽车产业，发展“动力电池—储能电池”协同产业。支持潍柴弗迪、创明锂电池等企业拓展储能电池产能，开发大型储能、户用储能等产品。建设共享储能电站，为园区企业提供调峰填谷服务。推动“光储充”一体化发展，依托充电桩网络构建储能服务体系。

顺势发展机器人产业。依托高端装备制造基础，聚焦工业机器人研发制造，大力对接国内外智能机器人生产龙头企业，重点围绕工业机器人、仓储物流机器人、智能服务机器人等产品，积极引入机器人及部件制造项目。探索与汽车、高端装备制造、现代物流、医养健康等重点产业深度融合，打造“机器人+”典型示范应用场景。

因地制宜发展低空经济产业。依托福山制造优势，布局无人机、低空飞行器核心部件制造，积极引进轻量化材料、机体部件、陀螺仪、激光雷达、高功率伺服电机、低空导航等低空飞行器制造配套企业，同步完善停机坪等基础设施。深化低空飞行器推广应用，培育低空物流解决方案，探索在园区开展无人机配送试点。

培育壮大绿色循环产业。鼓励企业探索建立回收网络，积极引进动力电池材料等资源循环利用产业链上下游企业和项目，完善梯次利用和材料再生利用体系，提升循环利用综合效率。支持节能环保企业开展碳减排量认购，探索发展碳足迹认证、碳资产管理、碳质押融资等绿色服务，促进碳减排价值转化。支持光伏、风电等绿电项目，破解“绿电”接入瓶颈，为企业提供绿电直供服务。推动物流、制造企业实施节能改造。

第四节 推动服务业扩能提质

积极融入烟台市高端服务业发展带建设，推动生产性服务业能级不断跃升，持续提升生活性服务业发展品质，加快服务业与制造业协同发展，着力构建优质高效、结构优化、竞争力强的现代化服务业新体系。到2030年，力争全区服务业增加值达到330亿元以上。

提升生产性服务业发展能级，促进“制造+服务”深度融合。聚焦科技研发、金融赋能、现代物流等领域，着力发展服务型制造，助力生产性服务业向高端化、智能化、绿色化升级，推动产业体系向价值链高端攀升。

——全面提升产业融合化水平。以“制造+服务”为方向，围绕汽车部件、装备制造等优势产业，培育工业设计、检验检测、科技服务等生产性服务业企业，完善产业配套服务体系。鼓励骨干制造业企业向产业链两端延伸，提供个性化定制、全生命周期管理、系统解决方案等高附加值服务。推动南航国际创新智谷、新能源汽车创新中心等平台开放共享，开展联合研发、中试转化等服务，不断丰富“AI+科技”

应用场景。发挥国家智能商用车质量检验检测认证基地等平台作用，发展检验检测等服务业。

——**培优育强现代金融业。**贯彻落实好金融“五篇大文章”部署要求，积极引进银行、保险、证券、基金等机构，稳步发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融。深入推进企业上市培育，支持中盛药化、鑫海矿装等企业加快上市进程，提升全区直融能力，进一步赋能产业发展。

——**打造全业态现代物流业。**高标准建设黄渤海国际陆港，优化提升济铁烟台物流园、国际商贸物流园、传化公路港三大园区功能，构建定位清晰、错位发展、运作协调的现代物流产业格局。发展专业物流，聚焦汽车部件、装备制造等优势产业，建设汽车零部件智能仓储中心，实现与潍柴等企业的库存共享、即时配送。发展冷链物流，依托苹果、大樱桃等特色农产品，保障生鲜农产品供应。发展绿色物流，加快突破可循环利用标准化周转箱、可回收包装物等绿色物流技术，提高电动车辆使用比例。发展智慧物流，依托5G、物联网等技术打造物流产业数据“一张网”，实现货源与运力精准匹配。

提升生活性服务业发展品质，打造“福山福地”服务品牌。以满足人民日益增长的美好生活需要为出发点，推动生活性服务业向便利化、精细化、品质化升级。促进商贸、文旅、体育、康养等多领域交叉渗透、跨界融合，鼓励支持企业通过业态整合、场景再造，打造一站式、体验式的综合服务解决方案。

——**繁荣发展商贸消费业。**推动福山万科

广场、大润发等商圈业态更新，打造区域消费中心，补齐商业综合体、星级酒店等短板。培育发展无人零售、即时零售等新消费场景。做强“鲁菜之乡”品牌，创新鲁菜预制菜等产品，办好鲁菜文化节。深入落实消费品以旧换新政策，推动汽车、家电、家居消费，围绕“产城融合、职住平衡”谋划高品质住宅项目，活跃房地产市场。

——**加速融合农文旅产业。**以回里农博园为核心打造乡村振兴新样板，完善乡村旅游配套设施，加快培育金堆山文娱综合体、栖云涧营地等新业态，推进冰雪文旅综合体等项目尽快落地，依托冰上运动中心等现有设施全面发展冰雪运动和主题旅游，办好“冰熙杯”等品牌赛事及烟台大樱桃节等节庆活动，积极引入省级以上高水平赛事，打造烟台市区休闲旅游“后花园”。

——**做强医养健康产业。**以养生养老为突破点培育银发经济，加快建设福山康养产业创业园、鲁东医养学康等“医康养”综合示范项目，依托美航健康小镇、永弘·十里春风等载体开展高端社区居家健康养老服务。鼓励医养深度合作，推动养老企业连锁化、品牌化发展。

第五节 优化产业发展生态

聚焦厚植产业发展沃土，筑牢园区载体支撑，不断提升产业功能配套，深化大中小企业梯度培育与融通发展，构建活力迸发、协同共进的产业组织新格局，着力优化提升产业发展生态。

持续强化园区载体支撑作用。稳步推进高新区福山园、经济开发区扩区调区，不断优化

园区空间布局，进一步完善园区基础设施，提升园区对产业承载能力。推进新能源汽车产业园“三纵三横”道路竣工通车，实现与主城区、周边区市的快速连接。完善园区供水、供电、供暖、排水等配套设施，保障企业生产需求。推动园区 5G 全覆盖，建设工业互联网平台，为企业提供高速网络、数据存储等服务。吸引社会资本积极参与园区建设，开放污水处理、园区道路建设等合作项目，推进与社会资本深度合作。

深入实施骨干企业培大育强行动。大力推进骨干企业培育，引导企业开展兼并重组、增资扩股，实现企业规模与效益同步提升。针对潍柴弗迪、艾迪液压等重点企业，在用地、用能、融资等方面给予优先保障。支持龙头企业引领转型升级，全面落实对企业技术改造、数字化转型等项目的政策扶持，推动企业做大做强。力争到 2030 年，产值过 100 亿元企业实现零突破。

促进大中小企业梯度培育和融通发展。打造以头部企业为引领、专精特新和单项冠军类企业为骨干、创新型中小企业为基础的企业培育梯队。支持新能源汽车、装备、新材料等领域优势企业整合资源要素，加快培育一批“链主”企业。鼓励数控机床、工程机械、汽车部件等领域企业，聚焦特色化发展，着力培育一批单项冠军企业。加大对成长潜力大的中小微企业培育力度，完善激励企业升规纳统长效机制。到 2030 年，省级以上“专精特新”、单项冠军、创新型中小企业新增 100 家以上。

第三章 聚焦应用导向，以新质生产

力

引领建设高水平创新

抓住新一轮科技革命和产业变革机遇，促进科技创新与产业深度融合，着力构建科创平台体系完善、科创企业活力强劲、人才智力高效集聚、创新创业生态一流的区域性创新标杆，不断催生新质生产力，实现科技支撑全区经济社会高质量发展。

第一节 强化科技创新平台建设

聚焦提升高水平创新能力，加快研发设计、检验检测等生产性服务业平台建设，将专业化服务嵌入产业链各环节，促进产业体系分工深化、生产效率大幅提高、价值链向高端攀升，同步完善实验室体系与新型研发机构，推动科技创新与产业深度融合。

打造具有影响力的产业科技创新平台。聚焦汽车、高端装备制造、新材料等产业需求，全力推进南航大“两中心一基地”高能级平台建设，力争获得国家级认定，高标准打造集“科创研发、中试验证、加工制造、产业孵化”为一体的南航国际创新智谷。依托中质国检建设国家级汽车研发认证公共服务平台，围绕汽车和装备制造，与烟台大学合作建设新能源汽车电驱技术创新中心，持续提升主导产业创新能力。深化“一企一技术”研发中心等平台建设，到 2030 年，新增市级以上研发平台 15 家以上。

优化完善实验室体系。加快实验室体系建设，联合高校院所、龙头骨干企业，推动各类实验室新建、升级和重组。推进潍柴新能源试验室加快建设，聚焦新能源驱动电机、电机控制器、锂电池、转换器等核心部件开展技术研

发。围绕工业母机，与齐鲁工业大学合作共建山东省数控机床功能部件关键技术重点实验室，突破核心功能部件短板瓶颈。推动鑫海矿装矿物利用、东星磁材稀土功能材料、盛凯伦太阳能电池材料及医药中间体研发中心、细胞制备中心等重点实验室建设，不断壮大实验室体系。

支持培育新型研发机构。按照“引进共建、培育新建、整合组建、提升改建”的方式，加快培育发展投资多元化、运行市场化、管理现代化且具有可持续发展能力的新型研发机构。对研发投入高、技术开发能力强的新型研发机构给予大力支持，优先推荐申报省、市科技计划。鼓励机构通过股权融资吸纳社会资本，支持引入产业基金、风险投资等市场化资本。支持新型研发机构整合工具软件、分析测试仪器设备、实验场地等资源，面向全区科技企业、科研团队等创新主体提供共享服务。

第二节 培育雁阵式科技企业集群

以强化企业创新主体地位为核心，实施领军企业、高新技术企业、科技型中小企业梯度培育，构建雁阵式发展梯队，提升产业链整体创新能力和核心竞争力。

大力引育创新型领军企业。聚焦汽车、装备制造等重点产业，吸引创新型领军企业落地，构建培育后备库，“一企一策”提供支持。发挥博世华域、奥朗科技等龙头企业带动作用，引领汽车部件、装备制造企业创新发展。引导潍柴新能源与上下游企业联合创新，推动新能源汽车产业迈向高端化、智能化。到 2030 年，力争国家级专精特新“小巨人”企业新增 5 家以

上。

壮大高新技术企业规模。打通“规上企业高新化、高新企业规上化”培育新路径，完善高新技术企业培育支持政策。建立全链条式培育体系，坚持高新技术企业梯度培育与精准扶持相结合，建立企业数据库并实施动态管理与跟踪服务，对有潜力的企业进行针对性辅导，逐步形成良好有序的企业梯队。定期发布优质高企名单和成功案例，加强政策宣传，调动企业申报积极性。到 2030 年，力争高新技术企业突破 170 家。

加快孵育科技型中小企业。开展科技型中小企业评价，分类分级建立培育企业库，做好跟踪服务。落实好国家、省对小型微利企业增值税和所得税减免等政策，从信用贷款、市场开拓、产学研合作等环节进行针对性扶持。引导科技型中小企业和领军企业组建产业技术创新联合体，快速成长为市场占有率高、研发投入高、复合增长率高、拥有核心硬科技的“三高一核心”企业。到 2030 年，力争科技型中小企业达到 260 家。

第三节 推动技术攻关和科技成果高效转化

以推动关键技术攻关为抓手，有效整合各类创新资源，打通科技成果转化堵点，缩短从技术到产品、再到产业的转化周期，全面提升科技创新综合能力。

积极推动关键技术攻关。以“卡脖子”技术攻关为导向，深入开展动力电池、驱动电机、电机控制器等新能源汽车动力系统及关键零部件技术研发。聚焦工业母机、新材料等领域，开展数控直角铣头、智能调温家纺、磁性材料

等技术研究。加速发展电子信息制造、工业互联网等新一代信息技术，推动向各行业、各领域渗透应用。依托大樱桃科技小院集群，加快研发推广轻简、省力栽培技术，构建可复制、可推广的大樱桃标准化生产体系。

完善科技成果转化全链条服务。借助“烟台科技大市场”，充分利用“线上+线下”现代化技术交易市场服务体系，推动创新要素高效配置、供需精准对接。支持依托大型骨干企业和重大建设项目培育发展研发设计、检验检测等相关业务，成立一批专业化服务企业。集中搜集和发布高技术产业领域技术需求信息，主动筛选匹配省内外技术成果，推动成果供需精准对接和应用转化。支持重点企业积极对接哈工大、南航大、鲁东大学、烟台大学等省内外高校院所，搭建产学研用合作创新平台，鼓励联合申报重大科研项目，聚焦难点痛点协同攻关。

支持企业创新产品示范应用。鼓励企业申报《山东创新产品应用推荐目录》。重点扶持具有自主知识产权、技术含量高、市场竞争力强的新技术、新产品和新装备，建设一批概念验证中心和中试平台，打通“概念验证—中试验证—成果产业化”全过程。围绕产业发展、城市治理、民生保障等重点领域，推出一批示范应用场景，为各类经营主体创新成果应用提供更多市场机会。

第四节 推进教育科技人才一体化发展

统筹教育、科技、人才一体化发展，优化人才培养模式，构建“引育用留”全链条人才服务生态，创新人才引进机制，完善人才服务体系，为区域创新发展提供坚实人才支撑。

创新人才培养模式及路径。探索在基础教育阶段全面融入人工智能、编程、创客、科学探究等课程，建设一批高水平中小学科技创新实验室和实践基地。创新“小学—初中—高中”科技特长生贯通培养模式，与高校、科研院所、高科技企业合作共建特色课程。支持汽车工程学院和城市科技学院扩容建设，对接“1223”产业体系优化学科设置和人才培养结构，引进和培养具有科技背景或跨学科教学能力的优秀教师。鼓励企业与知名高校加强合作，共建产教融合实训基地，联合培养高技能人才和卓越工程师。

开展多渠道精准引才育才。聚焦关键核心领域人才需求，突出产业需求导向，引育创新创业团队和国家级重点人才工程、泰山产业领军人才工程、齐鲁系列人才工程、“双百计划”系列人才工程等高层次人才。创新柔性引才机制，探索“季节型”“假日型”“候鸟型”“契约型”等方式。依托龙头企业建立海外引才工作站，搭建国际科技合作平台。积极参与“中国·烟台海内外精英创业大赛”等人才赛事，畅通国际人才来福留福渠道。稳步推进与国内外知名高校、科研院所合作，补齐人才引育平台建设短板。举办“名校名企行”“千企万岗进校园”“青鸟计划”等专项活动，吸引高校、院所毕业生来福就业创业。积极推进技能人才队伍建设，实施知识更新工程和技能提升行动，建立完善新型学徒制和首席技师制，培养创新型、应用型、技能型人才，发挥领军型技能人才“头雁效应”。

优化人才发展环境。深化人才发展体制机制改革，完善以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系，激发人才创新创业活

力。持续深化“四季暖才·聚福同行”人才服务品牌，常态化开展“福山人才周”等人才服务活动，抓好福山籍人才联系对接，统筹推进人才公寓建设、分配、管理，探索建设人才社区，帮助解决居住、就医、子女教育等“关键小事”，持续增强城市人才“黏性”。积极开展教育培训、国情研修等活动，激励引导广大人才爱党报国、敬业奉献、服务人民。

第五节 营造科技创新良好环境

用好金融赋能、载体孵化、知识产权服务等手段，进一步优化要素配置，完善创新生态，营造开放、包容、有活力的创新创业环境，释放多元创新主体活力。

加强金融赋能科技创新水平。充分发挥科技金融赋能功效，为企业提供金融服务。加强对“鲁科贷”“烟科贷”等科技贷款政策的指导，用好省科融信平台综合评价服务，推荐评价企业纳入山东省科技成果转化贷款风险补偿和贴息政策的支持范围。引导金融机构、投资机构加大对科技创新成果转化和产业化服务力度。支持各类金融机构为科技型企业提供多元化接力式金融服务，以股权投资等方式，助力不同成长阶段科技型企业发展。

提升创业孵化载体能级。鼓励行业领军企业、高能级创新平台、投资机构聚焦垂直、细分领域，布局建设创新创业孵化载体，自建或共建概念验证、小试中试、检验检测等公共服务设施，引入创投基金、产业基金，探索构建“创新载体+概念验证+创投基金+成果落地”的全链条创新创业服务模式。推进“众创空间—科技企业孵化器—科技企业加速器”创新创业孵化

体系升级，鼓励综合性众创空间专业化发展。积极构建海外创业服务网络，加强城市间、企业间和机构间的政策沟通、资源融通和产业链连接。

完善科技创新服务体系。针对科技型企业研发阶段重要环节，全面落实各类扶持政策，加大研发和成果转化后补助力度。为企业提供科研项目申报“面对面”指导，帮助企业精准匹配需求、系统设计研究，争取更多科技计划项目及资金扶持。推动实地走访全覆盖，宣讲研发投入以及成果转化方面税收优惠政策。

优化知识产权服务运用。落实《烟台市知识产权公共服务事项清单》和《知识产权公共服务事项办事指南》，推动知识产权公共服务无差别受理。支持与烟台大学等高校深化合作，打造一批创新水平高、市场竞争力强的高价值专利。引导企业健全知识产权管理流程和管理制度，提升企业知识产权战略管理能力、市场竞争力和行业影响力。

第四章 强化数智赋能，深入推进数字福山建设

协同完善数据基础制度和数字基础设施，全面推进数字技术和实体经济深度融合，通过技术渗透、要素联动与价值重构来打破传统产业边界，释放“1+1>2”的聚合效应，推动数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重以高于全市平均的年均增速稳步提升。

第一节 构建数字基础设施体系

统筹推进通信网络基础设施巩固提升、算力基础设施建设与数字基础设施应用，夯实区域数字化发展底座，支撑产业转型升级与民生服务提质。

巩固提升通信网络基础设施。推进全域通信网络优化升级，加大 5G 网络建设投入，保障企业生产研发高密度网络需求。加快光纤网络迭代提速，推动千兆光纤网络普及，实现城乡光纤网络全域高效覆盖。加快工业互联网标识解析体系、IPv6 基础设施建设，推动标识解析节点在装备制造等重点行业规模应用，实现 IPv6 在政务、企业、民生领域的全面部署。推动企业内外网改造升级，引导重点企业打通生产设备、管理系统的数据接口，实现设备互联、系统互通。构建多层级网络安全防护体系。

强化算力基础设施建设。统筹推进双碳城市大脑建设，依托新能源汽车产业园，在潍柴弗迪等项目周边布局低碳算力核心节点，采用光伏供电与高效制冷技术，匹配新能源汽车电池研发、装备制造仿真等高密度算力需求。推动算力基础设施与工业园区、产业集聚区及南航国际创新智谷等联动，保障重点产业及科创平台研发算力需求。建立算力资源协同共享机制，促进区域内算力资源高效调度，探索跨区域算力互补。

优化升级数字基础设施。深化工业互联网在新能源汽车、高端装备制造等产业应用，推动工业设备联网、生产流程数字化改造，支持企业搭建行业级工业互联网平台。加快新型智慧城市建设，推动数字基础设施在城市治理、政务服务、医疗健康、教育教学、社会保障等

领域融合应用。构建智慧农业数字支撑体系，赋能农田监测、作物种植、农产品溯源等环节。

第二节 加快推进数实联动发展

抢抓数字化转型战略机遇，扎实推进数据要素化、数字产业化和产业数字化，深入实施优势产业“智改数转”工程，加快释放数字经济与实体经济融合效能。

完善数据要素支撑体系。加强数据资源采集汇聚，整合政务、产业与社会数据。引导企业加强数据资源管理，支持龙头企业、行业协会、科研机构等有序汇聚行业数据、第三方社会数据，打造行业垂直领域数据集。推进数据流通交易，鼓励汽车、高端装备制造等优势产业加强数据资源的合规开发利用。提升数据安全治理监管能力，围绕重点行业和智慧城市、数字政务等关键领域，构建数据安全与隐私保护体系，强化数据分类分级管理。

加快推动数字产业化。依托南航智能制造技术与装备创新平台、山东航福智能装备等平台载体，加快提升全区工业软件研发应用及工业互联网服务水平。鼓励发展工业大数据，围绕汽车、高端装备制造、新材料等优势产业培育发展数据采集、清洗、分析等全链条服务。聚焦产业升级、城市建设等领域数字化转型需求，加快引育一批综合性、专业化数字化转型赋能平台。积极推广政务云、工业云等云平台，探索引入“公有云+私有云”定制化解决方案提供商。

提高产业数字化水平。围绕汽车部件、工程机械、精密铸造等领域，编制“智改数转”专项实施方案。制定重点企业转型支持举措，加

快数字车间、智能工厂、智慧园区建设，实现订单、生产、物流“全链智能”。建立梯度转型培育体系，支持数字化改造意愿较强、基础条件较好企业优先示范，有序开展中小企业“上云用数赋智”行动。依托烟台企业数字化转型赋能中心，为企业提供全周期服务。支持企业与高校共建数字中枢平台，2030 年底前打造 5 个以上融合示范典型案例。

第三节 培育拓展人工智能应用场景

全面实施“人工智能+”行动，拓展人工智能在制造业、现代服务业、现代农业、社会民生等领域应用，加快高价值应用场景培育和开放，以场景创新牵引新技术产业化规模化，实现智能技术赋能千行百业。

打造一批新领域新赛道应用场景。推进福山智能网联汽车测试验证基地及测试路段建设，探索建设覆盖产业园区、物流园区的多场景无人驾驶示范线路。加快布局工业、特种、服务类机器人应用赛道，推动机器人在高端制造、应急救援等领域示范应用。统筹农业种植、物流配送、应急救援等领域低空飞行需求，探索建设低空起降场等基础设施，科学布局多元应用场景。创新打造数智能源生产运行管理、智能电网、绿电直供等一批应用场景。

推出一批行业领域应用场景。强化“AI+”生产性服务支撑功能，推动新一代智能终端在软件、金融、物流等领域广泛应用，提升生产性服务业智能化水平。推广智慧农场、智能农机、食品加工等典型应用场景。聚焦应急救援体系数字化场景，提升灾害智能监测预警、应急指挥通信、抢险救援、应急物资供应能力。

探索开放“天空地水工”一体化监测感知、河库巡查等应用场景，提升流域智能防洪、河库立体空间智能监管等能力。推广应用无人设备巡检、智能生产监控等技术，构建智慧产线、智慧工地等应用场景，强化安全生产隐患动态识别与智能处置能力。

创新社会治理服务综合性应用场景。用好“AI 福山”公共法律服务微平台，推广公共法律服务“全时空”响应智能化解决方案。筑牢基层治理数据底座，开发民生诉求智能分拨系统，实现“事件上报—智能分拨—处置反馈—效能评价”全流程闭环管理。深化“网格+公共服务”融合，全面提升网格化治理质效。对接“福在福山”APP，实现高频事项“一网通办”。

丰富民生领域应用场景。持续推进数字校园建设，加快创新实验室、智能化教学移动终端建设。以“人工智能辅助诊断”为核心场景，开展远程影像、心电、会诊及慢病管理。联合网格中心高标准建设集“数据中枢、指挥调度、质量监管”于一体的智慧养老指挥调度中心。全面推进社保卡“一卡通”应用。依托读联体、超星读书及省全民阅读线上平台，提供在线阅读、电子书下载与智能检索。推动新一代信息技术以及移动终端、可穿戴设备、服务机器人等智能设备在社区居家服务场景集成应用。

第五章 精准扩大内需，更好融入和服务构建新发展格局

坚持扩大内需这个战略基点，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，抢抓半岛城市群发展、全国统一大市场建设等有利契机，着力激发消费潜能，扩大有效投资，

建成半岛地区品质消费集聚区、内需扩张示范区、市场融通先行区。

第一节 打造区域消费新高地

以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，着力优化消费空间布局，创新消费业态模式，营造优良消费环境，打造布局合理、业态丰富、环境优良的消费新高地。

推动传统消费提质增效。抓住烟台市“三新”城市试点机遇，推进万科广场、振华商厦等核心商圈提档升级，发展首店经济、首发经济。提升福海路、天府街等商业街区风貌，形成“一街一特色”消费景观带。挖掘汽车工程学院和城市科技学院消费潜力，加快建设大学城商业街区。紧抓新能源汽车发展机遇，建设集展示、体验、销售、服务于一体的新能源汽车消费创新示范区。支持企业建设外贸优品展销中心和品牌集聚的特色商业街，推广自主品牌+直供直销。深入挖掘鲁菜文化资源，创新推出“鲁菜文化研学游”等沉浸式文化体验。大力招引国内外知名品牌酒店，发展特色民宿、主题酒店等新型住宿业态。

促进新型消费提速赋能。推动文旅与商业、农业、工业、体育等跨界融合，开发农文旅商体多元融合消费产品。实施冰雪经济引领新消费计划，升级“冰熙杯”等赛事档次，建设区域知名冰雪消费目的地。加快发展即时零售、生鲜电商、直播电商、跨境电商等零售新业态。建设夹河沿岸夜间消费集聚区，打造“夜游、夜食、夜购、夜娱”一体化夜间消费场景。开展情绪消费业态引育行动，布局都市休闲、耕育体验、潮流潮玩、亲子陪伴等多元化情绪消费场

景，积极培育体验消费、社交消费、悦己消费等新兴业态。拓展智慧适老产品和服务场景，促进健康管理、康复护理、养生养老等健康消费。

完善消费基础设施建设。提升商圈（街区）智慧化水平，在商业街区、购物中心等传统消费场所融入数字元素，打造一批智慧商圈、智慧街区。推广智慧停车系统，提高停车设施利用效率。推进一刻钟便民生活圈提质扩面，持续打造更多便民生活圈。完善农村商业设施，支持大型商贸企业在农村布局网点，健全快递物流体系，升级农村商业服务。提升购物中心、宾馆饭店、旅游景区等消费场所无障碍设施水平，推进消费场所适老化改造。

营造放心消费良好环境。加强消费领域执法检查，实施专项治理行动。建立重点行业服务质量标准体系，开展服务质量达标活动。支持企业争创“好品山东”品牌、“烟台好礼”品牌、“泰山品质”认证。完善消费维权机制，全面落实“首接负责制”“接诉即办”等制度，畅通消费投诉渠道。开展诚信经营示范创建活动，树立一批诚信经营典型。

第二节 持续扩大有效投资

以优化投资结构、提升投资效益为主线，坚持政府引导与市场主导相结合、扩大规模与提升质量并重、产业发展与民生改善协同，深入推进投融资体制改革，创新投融资模式，激发各类主体投资活力，推进投资规模合理增长和投资效率持续提升。

发挥政府投资牵引作用。不断优化政府投资结构，构建分层分类的项目储备体系，谋划

一批标志性工程，着重提高民生类政府投资比重，引导更多资金投向教育医疗、养老托育、人力资源开发等领域。强化重大项目带动效应，围绕潍柴弗迪等龙头项目，靶向引进上下游配套企业。创新资金保障机制，用足用好地方政府专项债，力争通过国家审核项目和获得分配额度持续位居全市前列。做强做优政府引导基金，依托福山新质生产力产业投资基金等产业扶持资金，采取股权投资、以奖代补等方式，吸引社会资本共同推动重点产业发展。

充分激发民间投资活力。全面清理各类隐性壁垒和歧视性政策，确保民间资本在行业准入、资质许可、政府采购等方面享受公平待遇。鼓励支持重点民营企业增资扩产，全力帮扶企业做大做强。完善民营企业参与重大项目长效机制，在基础设施、公共服务等领域推出一批具有稳定现金流、适宜民间资本参与的项目。支持民间资本参与新能源汽车、高端装备制造等主导产业建设，鼓励投资现代物流、医养健康、文化旅游等现代服务领域。建立企业家权益保护机制，依法保护企业家合法权益。

深化投融资体制改革。巩固深化“大财政”理念，按照“四有原则”，起底摸排各领域分散资源，纳入“全区大盘子”，系统谋划、精准匹配“政策包”，争取更多利好政策投向福山。积极争取中央预算内投资、超长期特别国债、技术改造再贷款等政策性资金支持。持续深化财政科学管理试点，全面实施零基预算改革，建立财政监督联动机制，提升资金使用效益。深化政企合作，健全常态化对接机制，撬动更多金融资金和社会资本流向福山。提升招商透明度与监督效能，加强招商引资信息披露制度

建设。优化考核机制与发展导向，调整招商引资考核指标。

高效盘活存量资产。开展行政事业单位国有资产清查专项行动，全面摸清资产底数，建立资产数据库。积极筛选权属清晰、收益稳定、特色突出的基础设施项目，争取基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）支持。创新存量资产运营模式，对闲置低效运转的资产，通过置换、出租、拍卖等方式盘活利用。探索“存量资产+产业导入”模式，将存量资产与招商引资相结合，吸引社会资本参与盘活利用。推动国有企业存量资产重组整合，鼓励国有企业与民营企业通过合资合作方式共同开发存量资产。支持闲置公共建筑通过改造引入创新工场、创意空间等新业态。

第三节 坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点

聚焦全国统一大市场建设卡点堵点，在完善基础制度、规范政府行为、整治不良竞争等重点领域关键环节发力，确保破除卡点堵点取得显著成效。

完善市场基础制度规则。健全市场准入隐性壁垒定期排查机制。全面升级公平竞争审查机制，建立与市级贯通的公平竞争审查刚性约束体系，推动全区相关政策文件公平竞争审查覆盖率、合规率“两个100%”。搭建知识产权快速协同保护平台，提供快速审查、快速确权、快速维权“一站式”服务。推动“福山大樱桃”地理标志等区域公用品牌标准化使用和跨区域价值保护。

规范地方政府经济促进行为。在产业园区

探索开展产业政策转型试点，推动从选择性政策向功能型政策转变，重点支持技术研发、人才培养、标准制定等领域。建立招商引资项目全生命周期绩效评估体系，对项目投入产出、就业带动、技术创新等综合效益进行评估，根据评估结果动态调整招商策略。全面应用市级统一的政府采购和招标投标平台，实现公共资源阳光交易。

综合整治重点领域“内卷式”竞争。推动与周边区市产业协同发展，重点在汽车、高端装备制造等领域构建“福山研发+周边制造”或“福山总部+区域基地”的协同模式。鼓励龙头企业牵头组建跨区域产业联盟，推动技术研发、标准制定、市场开拓等方面协同合作。实施大樱桃产业优质优价市场秩序塑造行动，以张格庄国家级定点市场为核心，牵头制定覆盖种植、分选、包装、冷链物流的全产业链“福山标准”。建立重点行业竞争健康度监测预警机制，严厉打击以次充好、恶意压价等损害区域品牌价值行为，避免重复研发和低端产能扩张。

第六章 强化融会贯通，建设现代化基础设施体系

聚焦重点产业和居民生活需求，加快推进交通、能源、水利等基础设施补短板，以实施黄渤海国际陆港等标志性项目为牵引，协同提升内外通道联通和枢纽组织能力，推动基础设施集成融合发展和现代化转型，为全区高质量发展筑牢坚实基础。

第一节 构建内畅外联交通网络

聚力打造“通道+枢纽+网络”综合交通物

流体系，系统推进骨干通道、重要枢纽工程建设，发挥福山在烟台综合立体交通中重要作用，为主导产业发展营造高效率、低成本的交通物流条件。

优化综合交通网络。强化对外战略通道衔接，全力配合 G18 荣乌高速烟台绕城段和 G15 沈海高速福山收费站改扩建，提升干线通行效率。加快推进 G228 丹东线烟台绕城段改造、S308 烟栖线改造、龙烟铁路市域化改造等省市重大交通工程，提升福山在烟台立体交通体系中的重要地位。新改建县府街西延、福新路南延等道路，借助城市快速路沈海高速段改造契机，打通河滨路、松霞路等 7 条与黄渤海新区连接道路，不断优化城区路网。稳步推进金山路、古张线、马大线改建等工程实施，争取张格庄镇至回里镇国防公路落地，补齐区域路网短板。

高标准打造黄渤海国际陆港。完成新一轮控制性规划编制，系统谋划产业园区、交通路网等关键功能区布局，着力提升陆港辐射能级，助力全市争取纳入国家综合货运枢纽补链强链城市。加快园区内铁路专用线建设，规划实施旺远站扩容工程，新增到发线并配套智能场站系统。不断织密物流网络，加密提速福山—广东图定班列，力争增至 10 班/周，积极争取开通华东班列。构建公、铁、海协同体系，推动陆港与烟台港高效衔接，大力拓展多式联运，全面降低物流成本。建设“平急两用”仓储物流设施，完善陆港区域应急物流组织枢纽功能。

提升城乡交通物流服务能力。优化全区客运枢纽、物流园区、冷链设施、批发市场布局，推动设施资源向枢纽集中整合，构建“区—乡—

村”三级交通物流服务体系。提升供应链协同能力，推动物流企业与汽车、装备制造等重点产业深度合作，从基础运输仓储服务向供应链一体化升级。优化农村公路网络，积极推进部分县乡公路改造提升，建立常态化养护机制，确保农村公路路面状况稳定在中等路以上。优化城乡公交线路布局，动态调整运力与班次，盘活过剩公共资源。

第二节 推动能源设施绿色转型

构建安全高效可持续的现代化能源体系，推进能源通道建设、分布式能源设施布局、能源基础设施结构优化与城乡电网综合保障能力提升，为重点企业和民生提供高质量能源保障，助力区域经济绿色低碳转型。到 2030 年，全区非化石能源消费比重不低于 22%，新能源装机容量突破 100 万千瓦。

畅通能源接入和直连通道。优化变电站布局，加快推进新建与增容改造工程，实现全区 220kV 变电站全覆盖、35kV 及以上变电站镇街全覆盖，有效解决部分镇街供电瓶颈。推动电网建设与城乡发展规划衔接，确保网架升级与区域用电增长相匹配。针对高耗电企业、出口企业等重点用户，探索开通绿电直供专线，满足企业绿电需求，提升绿电使用率。统筹绿电交易协调与专线建设运维，保障绿电输送高效、稳定，助力企业绿色低碳发展。

大力推进分布式能源设施建设。在工业园区推进标准厂房屋顶光伏建设，配套分布式储能设施，提升能源就地消纳能力。依托 G204、S308 等区内主要公路、龙烟铁路福山段及河道等线性空间，探索建设光伏长廊，利用交通廊

道隔离带构建线性清洁能源开发带。结合农村低风速环境，试点建设微风发电项目，探索微风发电与农田防护、村庄照明等功能结合。

优化能源基础设施结构。推动华能烟台 2×66 万千瓦热电联产项目投产运营，优化区域能源供给结构。加快天然气管网向镇街中心村延伸覆盖，提高农村天然气普及率。建立清洁能源与传统能源互补机制，统筹风光发电波动性与天然气调峰优势，保障能源供给稳定。构建源网荷储调控体系，以新能源汽车产业园为试点，推进源网荷储项目建设，探索绿电直连、虚拟电厂、光储直柔、微电网、清洁供热等应用模式，提高绿电消纳比例。建立区级能源调度中心，整合新能源发电、用户负荷、储能调节数据，实现负荷侧响应、储能调节、电网调度协同互动。

提高城乡电网综合保障能力。精准保障重点领域供电，针对高耗电企业，建立“一企一策”供电保障方案，根据企业需求配置备用电源。推进城区老旧配电线路改造与智能电表更换，缩短居民用电故障抢修响应时间。实施农村电网改造工程，保障农业灌溉用电。统筹城乡电网建设，推动电网改造与农村人居环境整治、农业产业发展衔接。

第三节 增强水利设施保障能力

构建安全可靠、统筹协同的现代化水利设施体系，增强水利设施综合保障能力，推进水源工程建设、现代化防汛体系构建与城乡供水保障强化，支撑区域防洪安全和水资源可持续供给。

加强水源工程建设。推进老岚水库与门楼

水库连通工程，强化区域水源联动调配能力，构建多库联调、互济互补的水源保障格局。聚焦门楼水库综合功能提升，实施除险加固和改扩建两项工程，对主坝培厚加固、幸福渠副坝加固及溢洪道维修改造，开展库区清淤、建设临水挡墙、实施下游河道治理等工程，全面增强水库调蓄、防洪及供水支撑能力。

建设现代化防汛体系。强化河道防洪能力升级，推进清洋河（城区段）防洪能力提升工程，按超 50 年一遇防洪标准，实施堤防加固加高改造，对具备拓宽条件的城区段右岸区域开展河道拓宽优化。针对内夹河橡胶坝设施，实施系统性除险加固工程，更换永福园、东关、两甲、塔寺庄等关键橡胶坝坝袋，对海漫设施开展维修养护，消除设施老化安全隐患。加快城区管网扩容改造与病害修复，多维度提升管网韧性。开展小型水库安全鉴定，积极推进病险水库除险加固。构建全域防汛支撑体系，统筹河湖治理、设施维护与防汛管理，推动防汛设施建设与信息化管理融合，提升区域洪涝灾害防御水平。

强化城乡供水保障。推进城市供水能力提升工程，优化供水设施布局，强化供水系统稳定性与应急保障能力。开展农村供水老旧管网更新改造工程，重点对使用年限超 30 年的村内管网、使用年限 20 至 30 年且漏损率较高的村内管网进行系统性更新，减少管网漏损，提升农村供水水质与保障稳定性。统筹城乡供水规划，强化供水设施运维管理，建立长效管护机制。基本建成“从源头到龙头”的城乡一体化供水体系，农村自来水普及率 100%。

第七章 深化改革开放，持续增强高质量发展动力活力

聚焦“优化制度供给、激发市场活力、拓展发展空间”三大主攻方向，推动改革从“单点突破”向“系统集成”升级，推动开放从“被动承接”向“主动引领”转型，奋力打造区域改革创新“试验田”、开放协同“桥头堡”。

第一节 打造营商环境“福山品牌”

聚焦市场化、法治化、国际化方向，聚焦企业全生命周期需求，突破体制机制障碍，打造“服务有温度、市场有活力、发展有质量”的营商环境“福山品牌”。

营造透明稳定的投资环境。聚焦重点产业领域，与国内外知名商会、行业协会、投资促进机构建立合作，构建全球化投资促进网络。深入实施“项目成效落实年”等专项行动，建立健全从项目对接、落地到达产的全生命周期服务体系，实施企业诉求闭环管理制度。落实重点项目“特派员”包帮机制，高效解决土地、能耗、资金等制约。加快惠企政策“直达快享”改革试点，推动惠企政策“应享尽享”。

形成公平有序的竞争环境。全面落实公平竞争审查制度，定期开展妨碍统一市场和公平竞争的政策措施清理工作。综合整治“内卷式”竞争，着力整治平台利用规则破坏公平竞争、侵害平台内商家和消费者合法权益现象。推行包容审慎监管，在人工智能、生物医药等新兴领域设立“监管沙盒”。严格按照烟台市公共信用信息目录要求，加强信用信息归集。完善信

用分级分类监管制度，健全以信用为基础的新型监管机制。

构建智慧便捷的政务环境。聚焦生活服务、工程建设、城市更新等重点领域，推动“高效办成一件事”向“高效办成一类事”跃升。在“一网通办”全覆盖、功能提升基础上，探索“AI+政务”应用，构建智能问答、智能引导、智能帮办等服务场景。拓展增值服务，新增“政务+新业态”定制化服务。构建亲清政商关系，常态化开展“政企面对面”活动，及时回应各类主体关切。设立“办不成事”反映窗口，解决企业群众办事难题。

打造公正规范的法治环境。依法保护各类经营主体财产权和自主经营权。统筹规范涉企收费和执法检查，深化涉企收费专项整治，降低企业制度性交易成本。规范涉企案件办理，严禁超权限、超范围、超数额、超时限查封扣押冻结财产。实施“大综合一体化”行政执法改革，制定联合检查清单，实现“进一次门、查多项事”。推行“扫码入企”执法改革，对执法行为全程留痕、可溯可查。细化、量化行政处罚裁量基准。建设法治化营商环境服务中心。设立涉外法律服务中心，助力企业“走出去”。

第二节 深化经济领域重点改革

坚持社会主义市场经济改革方向，以激发经营主体活力为核心，统筹推进民营经济发展、国有经济战略重组、园区管理体制创新、要素市场化配置突破，为全区高质量发展注入强大动力。

促进民营经济发展壮大。支持民营经济做大做强，培育一批具有核心竞争力的民营企业

集团。支持民营企业参与科技创新平台建设，鼓励企业通过研发合作、技术转让等方式，引进吸收先进技术。创新财政金融协同机制，推广“财金联动”模式，通过贴息、风险补偿等方式，引导金融机构加大信贷投放。鼓励银行机构积极开展“首贷户”拓展行动，提高民营企业首贷获得率。创新企业家培育机制，提升企业家综合素质，促进企业家之间经验交流和合作对接，营造尊重企业家、鼓励创新创业的社会氛围。

增强国有经济竞争力。积极推进区属国有企业战略性重组，打造主业突出、竞争力强的国有企业集团。鼓励国有企业通过引入战略投资者等方式推进混合所有制改革。支持国有企业与民营资本合作设立股权投资基金、产业投资基金等，推动形成国有经济与民营经济相互促进、共同发展的良好格局。健全国有企业市场化选人用人机制，加大职业经理人选聘力度，建立与市场经济相适应的薪酬体系。推动国资监管方式从管企业为主向管资本为主转变，重点管好国有资本布局、规范资本运作。

推进园区管理体制创新。推行“园区+公司”模式，由开发运营公司负责园区开发建设、招商引资、运营服务等市场化业务。创新人事管理制度，建立以绩效为导向的薪酬体系，重点向优秀人才和关键岗位倾斜。推广“亩产效益”评价，依据评价结果实施资源要素差别化配置。建立产业链供应链风险监测和协同应对机制。创新跨区域合作模式，探索与先进地区共建产业园区。按照产城融合理念，优化生产生活配套。

深化要素市场化配置改革。探索跨区域耕

地占补平衡、建设用地增减挂钩等政策。完善建设用地使用权转让、出租、抵押机制。健全技术成果定价机制，提供公允价值评估服务。引进培育技术转移机构和技术经纪人，完善科技成果转化机制。推进政务数据共享开放，促进数据流通交易，探索数据资产化管理。加速人才要素有序流动，建立区域人才合作机制。营造宜居宜业的人才发展环境，吸引高层次人才来福创新创业。

第三节 推动外贸发展转型升级

发挥区位优势，深化与重点国家和地区经贸合作，构建多元高效的国际合作网络，扩大高附加值产品出口，推动外贸结构优化和业态创新，提升在全球产业链供应链中的嵌入度和影响力。

拓展多元国际市场。发挥与日韩等国家经贸合作优势，建立常态化合作机制，举办产业对接会、技术交流会等活动。巩固欧美传统市场，支持企业参加法兰克福家纺展、美国汽车零部件展等重点展会。深度开发 RCEP 和“一带一路”沿线国家市场，全面落实 RCEP 规则，组织企业参加中国—东盟博览会、中国—新西兰经贸洽谈会等活动，不断拓展新兴市场。

培育外贸新业态。鼓励企业外贸转型升级，引导开展跨境电商、服务贸易、绿色贸易、数字贸易等外贸新业态。开展省级跨境电商品牌企业培育。发展“跨境电商+产业带”，探索出海新模式。充分发挥回里保税物流中心（B 型）功能优势，开展跨境电商 1210 进口业务。推动跨境电商产业园项目，促进项目方积极开展 9610 出口业务。支持企业建设海外仓，完善全

球仓储物流网络。到 2030 年，跨境电商进出口额占外贸比重达到 10% 以上。推动内外贸一体化，增强产品竞争力与企业抗风险韧性。

精准赋能外贸企业。搭建企业与烟台海关间的沟通桥梁，助力更多企业取得海关 AEO 高级认证。扎实承接原产地签证点工作，系统梳理政策咨询、表格审核、证书签发、后续核查全流程操作规范。支持企业用好用足中央、省、市各级外贸政策，降低运营成本。密切关注国内外形势，建立预警与应急机制，对可能出现的断供、制裁等风险，及时向相关企业发布预警信息。

第四节 提升利用外资质量和水平

探索外资引进新路径，聚焦主导产业实施产业链精准招商，优化外商投资导向和服务保障，不断提高外资招引质量和水平。

创新招商引资方式。壮大专业化招商引资团队，开展产业链招商、以商招商、场景招商、科技招商、基金招商。加强与外国驻华机构、商协会合作，拓展招商引资渠道。推进企业通过海外并购、利润再投资、债转股等多种方式不断提升利用外资水平。

加大产业链招商力度。锚定新能源汽车、高端装备制造两大主攻方向，充分发挥潍柴弗迪、奥朗科技引领带动作用，深耕链式招商路径，依托链主企业开展强链、补链、延链招商。用好儒商大会、青岛峰会、进博会等高层次经贸活动平台开展精准招商，吸引外商来福投资兴业。

优化外商投资导向。重点引导外资投向新能源汽车、高端装备制造、新材料等先进制造

业和研发设计、现代物流等现代服务业。鼓励外资企业设立地区总部、研发中心等功能性机构。支持外资参与传统产业转型升级和国有企业混合所有制改革。

完善外商投资服务。全面落实外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，实现制造业领域外资限制措施“清零”，确保负面清单之外领域“非禁即入”，保障外商投资企业公平待遇。建立健全外商投资企业投诉工作机制，及时协调解决企业困难问题。提供多语言政务服务，便利外籍人才工作生活。

第八章 坚持片区化推进，打造乡村振兴样板先行区

统筹新型城镇化和乡村全面振兴，以片区建设为抓手，深入学习运用“千万工程”经验，构建现代农业生产体系、产业体系、经营体系，激发乡村全面振兴动力活力，进一步让农业强起来、农村美起来、农民富起来。

第一节 全面提升农业产业化水平

聚焦农业现代化发展目标，充分发挥特色农业资源优势，着力强品牌、提品质、拓市场、增效益，打造集生产、销售、加工、文化、休闲旅游于一体的农业全产业链条。

巩固粮食安全根基。加强耕地地力保护，严防耕地“非农化”、基本农田“非粮化”。确保小麦、玉米等主要粮食种植面积和产量只增不减，全区粮食作物播种面积稳定在 3.53 万亩以上，粮食总产量保持 1.29 万吨以上。实施“藏粮于地、藏粮于技”工程，推进农业机械化应用。稳步推进高标准农田建设工作，保障好已建高

标准农田工程设施正常运行。实施小麦良种补贴，进一步加快优良品种推广步伐，提高良种覆盖率、统一供种率和技术推广到位率。推动农业保险高质量发展，提高农业风险保障水平。

壮大特色农业规模。坚持大樱桃、苹果“双核驱动”，培育草莓、食用菌、葡萄等“福”字号农产品。采用灵活方式推进老龄果园改造，力争完成 1 万亩大樱桃、苹果老龄果园改造。推动设施栽培扩总量、上规模，重点推广投资少、见效快的防霜遮雨棚，力争发展设施栽培 2000 亩以上，加快提升优质果园覆盖率、优良品种覆盖率。依托烟台市果业高质量发展等项目，力争建设标准化示范基地 5 个以上。加强果业品牌维护及宣传，力争福山大樱桃、苹果区域公用品牌价值分别突破 35 亿元、20 亿元。

推动全产业链升级。建强大樱桃科技小院集群、国家桃产业技术体系等平台。持续强化人才支撑，力争培育高素质农民 500 人次以上，实现培育对象掌握 1-2 项农业主推技术、数字化工具使用、产业链经营管理等基础能力。培育壮大农业龙头，力争新增省级农业产业化重点龙头企业 1 家，市级农业产业化企业 1 家。积极为经营主体争取上级扶持政策，协助企业申报烟台市企业产品品牌和品牌农业引领企业等荣誉称号。力争培育齐鲁乡村之星 15 人以上，烟台市乡村之星（双百人才）5 人以上。有序推进回里镇国家农业产业强镇项目，确保顺利通过验收认定。

促进农业融合发展。整合半月湾、狮子山等现有资源，加快推进回里农博园、乡村记忆博物馆、老岚水库水利风景区建设。推动高效农业片区发展，创建回里镇乡村振兴样板片区。

大力推进大樱桃现代农业示范园、张格庄大樱桃市场二期等项目建设，加快形成大樱桃全产业链聚集带。全面提升“悠然清谷”“翠峰水境”“果韵莘乡”等片区基础，打造乡村振兴环湖示范带。策划内夹河—门楼水库、狮子山—老岚水库等精品旅游线路，纵深推进“全域旅游+”。加快金堆山文娱综合体、渡云间民宿集群、原乡清谷自然农场等项目建设，提升乡村文旅服务功能和承载力。

第二节 推进宜居宜业和美乡村建设

大力实施乡村建设提升行动，由表及里、形神兼备推动全区乡村振兴整体跃升，提高乡村善治水平，建设宜居宜业和美乡村。

打造和美乡村样板。编制跨镇域乡村振兴片区总体规划，构建“全域统筹、多镇联动”规划体系，形成“连片示范、梯次推进”的空间格局。持续推进农村人居环境整治，改造提升农村道路，加强供水、能源、物流等系统建设，加快乡村信息基础设施优化升级，深化农村光纤网络、移动通信网络、数字电视等建设。健全农村改厕实施机制，完善社会化管理和服务体系。优化农村生活污水治理模式，基本消除农村较大面积黑臭水体。推动农村生活垃圾源头减量、就地就近处理和资源化利用。强化农业面源污染突出区域系统治理，加强农用地土壤重金属污染溯源整治。

协同推进乡村国土空间治理。持续推进实施全域土地综合整治项目，分批次推进回里、高疃、臧家庄三个乡镇全域土地综合整治，因地制宜推进门楼、东厅、张格庄三个镇街片区

土地整理，推进农用地整理、建设用地整理、乡村生态保护修复等。优化耕地和永久基本农田布局，开展恢复补充耕地、耕地集中整治区建设。按照节约集约用地、高质高效发展的理念，有序开展建设用地增减挂钩、村庄存量未使用建设用地的原址开发与规模腾挪、城镇开发边界调整等措施，优化全区建设用地空间布局。

推进乡村治理现代化。以片区为单元，完善党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。选优配强村“两委”班子，实施村党组织带头人“头雁领航”工程，派强用好驻村第一书记和工作队。开展村党支部领办合作社提质增效行动。推动更高水平的平安法治乡村建设。深化乡村治理试点示范成果运用，推广“积分制”“清单制”等方式。深化乡村文明行动，拓展新时代文明实践中心（所、站）建设，倡树文明实践志愿服务及美德健康生活方式，深入开展“反对浪费、文明办事”移风易俗行动。加强农村诚信建设。升级镇街综合数据平台，探索人地关联、老年人体检等惠民应用场景。

第三节 促进农民增收致富

健全财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局，增强农民增收致富内生动力和发展能力，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，促进农民就近就业增收。

鼓励农民创新创业。整合职业技能培训、实用技术培训与创业培训资源，培养有文化、懂技术、善经营的高素质“新农人”。加强职业农民认定及创业扶持。培育电商人才、职业经理人，发展农村电商新业态。引导农民发展适

合家庭经营的产业项目，因地制宜发展庭院经济、民宿经济。延伸产业链增值环节，支持新型经营主体建设农产品加工园区、冷链物流设施，创造更多就业岗位，提升农民参与度。

完善联农带农机制。扎实推进农村土地承包到期后继续延包三十年工作。通过培育新型农业经营主体、发展乡村特色产业、壮大村集体经济等多种方式，确保农民收入持续稳定增长。规范集体经济组织和资产运营，发挥党支部领办合作社示范作用，多渠道支持发展新型农村集体经济。引导企业、农民合作社、家庭农场与农户等紧密联合与合作，通过订单农业、代种代养、股份合作等方式，保障农民基础收益与市场溢价分享权。推动龙头企业、合作社等主体为农户提供产前农资供应、产中技术指导、产后加工销售的全产业链服务，分享产业链增值收益。

防范化解返贫致贫风险。以脱贫不稳定户、边缘易致贫户等为重点，完善覆盖农村人口的常态化防返贫致贫动态监测帮扶工作机制，确保“应纳尽纳、应帮尽帮”。严格落实“四个不摘”要求，保持主要帮扶政策总体稳定、力度不减。强化开发式帮扶，增强内生动力，确保脱贫群众收入稳步增长、生活水平持续改善。搭建农村劳动力转移就业信息平台，提供职业介绍、技能提升、权益保障等一站式服务。大力实施以工代赈，落实好乡村公益专岗帮扶政策。抓好雨露计划，持续巩固拓展“两不愁三保障”成果，坚决守住不发生规模性返贫的底线。

第九章 优化全域格局，建设更具活力的现代化城市

发挥烟台市主城中心区区位优势，更新城市发展总体格局，聚焦承接重点、功能提升、完善配套，推进国土空间联动、创新链产业链协同、区域一体化融合发展，培育城乡融合发展新业态、新模式，提升全域现代化品质。

第一节 主动融入和服务区域发展大局

积极融入国家、省及烟台市发展战略布局，以更高定位、更大格局谋划未来，增强与周边区域发展协调性，推进城市功能、产业布局、公共服务等优势互补、整合联动，不断提升城市能级。

积极融入国内大循环。聚焦新能源汽车等优势产业领域，深化与长三角、粤港澳大湾区等重点地区合作，加大项目招引，持续推动本地企业拓展华南等地市场。加强与胶东经济圈产业合作，发挥高端装备制造产业基础优势，盯紧中集来福士、芜湖威海造船厂等青烟威地区龙头企业需求，不断壮大海工装备产业。助力烟台—大连“双城联动”走深走实，与大连市普兰店区开展产业、科技合作。贯彻落实黄河流域生态保护和高质量发展战略部署，持续加大对其他沿黄省份及省内沿黄地区合作力度。深化中西部协作，进一步对口帮扶巫山。

主动对接全市发展大局。坚持四向发力，构建“东融—南拓—西统—北提”发展格局，持续提升福山在烟台市域发展中的贡献度和影响力。

——东部“融合”。主动融入全市夹河·幸福新城建设，精心打造夹河生态带，促进与中心城区的互联互通，高标准开发夹河岛、前埠等重点板块，加快引入高品质住宅和商贸综合体，

合理布局图书馆、少年宫等公共服务设施，将夹河沿线打造成为贯通山海、辐射东西的城市中轴线，加速与芝罘、莱山的融合发展。

——南部“拓展”。依托黄渤海国际陆港建设推动“前港后园”一体化发展，培育大宗商品交易、保税物流等业态，促进物流、商贸与制造业深度融合，增强区域要素配置与集聚辐射能力，助力全市打造“东北亚陆海物流枢纽”。深挖回里农博园、门楼水库、狮子山等山水、人文资源禀赋，大樱桃、苹果等农业特色产业优势，立足烟台万亿城市规模和群众近郊游需求，推动农文旅融合发展，打造令人向往的城市后花园。

——西部“统筹”。加快崛起西部产城融合副中心。抢抓全市产业西移有利契机，高标准建设 19.5 平方公里的西部工业新区，全力打造新能源汽车产业园、高端装备制造产业园等特色产业园区，推动与黄渤海新区、蓬莱等区市联动发展，共筑环渤海南岸智能制造产业支撑带。同时着眼未来产业工人群体需求，加快布局交通、教育、医疗、消费、居住等配套设施，打造西部产城融合副中心。推动高铁新区加快开发建设。进一步完善交通路网，聚焦中部老城的功能短板，论证布局一批高端居住区和公共服务设施，有序疏导中心城区人口，推动城市建成区边界持续向西延展。

——北部“提升”。加快推动福新板块转型升级，借助沈海高速收费站西移和高架快速化改造，加快打通关键路网，优化提升人居环境，加速与黄渤海新区的融合发展。同时，大力实施“退二进三”，有序引导工业企业向西转移、退城入园，腾出空间布局总部经济、科创中心、

星级酒店等业态。

第二节 高质量建设现代化人民城市

全面落实“人民城市”理念，一体化推进城市体检和城市更新，不断增强城市的系统性、整体性、协调性，以城市更新强功能、促发展、惠民生，提升城市内涵式发展水平。

推进老旧小区和城中村改造。加快水电气热等老旧管线更新，新改建供热、供气、供水等管道 65 公里以上，有序推进非直供电改造，完善道路、绿化、消防、安防等基础设施，因地制宜补充停车、充电等设施。推进嵌入式服务设施布局，完善社区综合服务、文化体育、无障碍、适老化等便民公共服务设施，到 2030 年社区便民服务站覆盖率达到 100%。鼓励相邻小区及周边区域统筹规划、联动改造、设施共享。持续开展老旧电梯更新，支持有条件的楼栋加装电梯。统筹推进外窗、外墙（屋顶）保温、屋面防水等设施更新改造。采用整治提升、拆除新建、拆整结合等改造方式，稳步推进城中村改造。帮助回迁居民适应新环境、建立新联结，营造更有归属感和凝聚力的社区共同体。

推动城市公共空间改造利用。全面摸排桥下空间、街旁空间、社区边角地、低效用地等具备一定空间尺度与开发弹性的城市潜力空间，优先支持微更新、轻改造为公共活动空间，盘活城市闲置空地。统筹优化老旧街区（厂区），改善风貌、提升功能、唤醒活力，建设复合型街区。加强对工业遗存以及工业建筑、工业设备、厂址、生产工艺等工业文化资源保护和开发利用，增强商务配套功能，为群众提供高品

质休闲空间。有序推进公共设施数字化、智能化、低碳化改造，完善城市运行管理服务平台功能，实现城市管理“一网统管”。

促进蓝绿空间优化升级。加强夹河岛等生态修复和城市修补，建设更多群众身边的口袋公园、小微绿地、滨水空间。用好用活城市运营理念，吸引社会资本投资运营，新建便民书吧等便民设施。进一步盘活城区闲置水塘水库，通过品质提升、综合打造、生态修复等措施改造提升，营造开敞蓝绿空间。持续巩固园林城市基础，大力推进城市绿道规划建设管理工作，开展城市绿道精品工程建设，进一步完善城市绿道网络体系。

第三节 构建梯次联动发展新格局

立足各镇街园区资源禀赋、产业基础和区位条件，构建特色鲜明、优势互补、协同联动的发展新格局，形成“核心引领、多点支撑、全域跃进”的高质量发展合力。

打造核心产业引擎。支持**高新区福山园**打造全市创新策源地和高端产业主阵地，聚焦新能源汽车和高端装备制造，发挥好省级绿色工业园区引领带动作用，构建彼此赋能、协同发展的产业生态圈，跻身全省高新区发展第一方阵；支持**经济开发区**树牢高端精密铸造特色品牌，差异化打造具有竞争力的高端装备（精密铸造）产业园，采取“北融南留”方式对产业落位空间进行严格把控，融合发展工程机械、工业母机等高端装备产业，建成全省有影响力的对外开放和产业升级示范区。

培育特色增长板块。支持**清洋街道**以城市更新和业态升级为主线，加快老旧小区更新改

造，推动楼宇经济、现代服务业与电子信息、食纺轻工等产业深度融合，全面提升城区综合服务能级；支持**福新街道**突出做好产业衔接和人口集聚，做强装备制造、汽车部件、新材料等优势产业，健全完善消费、居住等配套服务设施，建设功能完备的产城融合新典范；支持**东厅街道**借势高铁片区开发建设，拓宽城市发展空间，依托美航健康小镇等载体做强康养产业，加快构建社区养老服务体系，补齐中心城区功能空白；支持**门楼街道**充分整合产业生态资源，加快布局以“热电联产”为核心的循环经济与绿色产业，塑造引领城乡融合发展新高地；支持**回里镇**依托“南大门”区位优势，加快黄渤海国际陆港和农博园二期建设，全力打造综合物流枢纽重要节点和未来乡村示范片区；支持**高疃镇、臧家庄镇**积极承接西部工业新区外溢效应，构建特色农业与产业协同配套集聚区；支持**张格庄镇**推动大樱桃全产业链高标准发展，深化“农业+文化+旅游”融合发展模式，打造区域乡村振兴示范窗口。

优化产业协同发展格局。按照“错位协同、集约高效、产城融合、创新发展”原则，结合全区产业发展实际及国土空间布局，着力构建“双核引领、三带支撑”的产业协同发展新格局。坚持“西部工业新区、东部夹河新城”双城引领驱动，打造“臧家庄北—西部工业新区—高疃”智造经济、“高铁新区—福山主城—夹河新城”高端服务、“臧家庄南—张格庄—门楼—回里”生态文旅三条产业带，全面提升产业发展能级，促进区域协同发展。

第四节 促进城乡融合发展

推动乡村全面振兴与新型城镇化有机结合，顺应人口变化趋势，统筹城乡要素资源，促进城乡融合发展，实现农业转移人口市民化，打造城乡融合发展共富区。

构建城乡功能互补新格局。强化城区对乡村辐射带动作用，推动城市基础设施向农村延伸、公共服务向农村覆盖、产业链条向农村拓展，促进城乡基础设施、公共服务、产业发展一体化。建设城乡产业协同发展平台，推动资本、技术、人才等要素城乡平等交换、双向流动，形成“以城带乡、以乡促城”的良性发展格局，打造城乡融合发展示范区。

健全农业转移人口市民化。推行常住地提供基本公共服务制度，按照常住人口规模优化基本公共服务设施布局，推动进城农民与城镇居民享有同等权利、履行同等义务。完善农业转移人口就业服务体系，开展针对性职业技能培训，提升就业创业能力。逐步将稳定就业生活的农业转移人口纳入城区住房保障政策范围。实施“居住证+”服务集成，提高农业转移人口社保参保率。强化对农业转移人口的权益保护和人文关怀。

完善城乡融合发展体制机制。进一步完善农村土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权“三权”权能，盘活农村集体资产，增加农民财产性收入。稳妥推进农村集体经营性建设用地入市改革，健全收益分配和权益保护机制，建立集体经营性建设用地用于乡村旅游、农产品加工优先入市制度。探索建立土地增值收益有效调节机制，保障进城落户农民合法土地权益，鼓励依法自愿有偿转让。

第十章 提高文化软实力，建设新时代文化强区

坚定文化自信，加强社会主义精神文明建设，健全公共文化服务体系，繁荣发展文化事业和文化产业，推动文化软实力转化为发展硬支撑，打造农文旅融合发展高品质样板，为全区高质量发展注入持久文化动能。

第一节 提升城市文明程度

以社会主义核心价值观为引领，以巩固提升全国文明城市创建成果为抓手，实现市民文明素养与城市文明能级双提升，彰显新时代福山文明新气象。

弘扬和践行社会主义核心价值观。深化党的创新理论学习和宣传教育，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。搭建宣传全矩阵传播平台，全方位营造培育和践行社会主义核心价值观的浓厚氛围。把社会主义核心价值观融入国民教育和文化传播全过程，依托福山烈士陵园、福山县抗日民主政府旧址、张格庄镇“三同”党性教育基地等红色文化资源，广泛开展社会主义核心价值观宣讲。

全面提升市民文明素质。开展“文明劝导进社区、进商圈、进景区”行动。拓展文明实践场所功能，推进文化社区（文化书院）建设，打造群众身边的文化教育综合服务体。优化各类典型人物选树宣传，广泛开展文明家庭、福山好人等先进事迹宣传活动，以榜样力量涵养社会正气。以正向激励为原则，拓展个人信用积分应用场景，鼓励守信主体享受信用红利。实施全民美育工程，以内涵式发展助推城市文明程度和市民审美素养提升。

健全新时代志愿服务体系。完善志愿服务制度机制，充分发挥区级社会工作和志愿服务联合会、区级志愿服务联席会议的枢纽作用。积极推广党建引领“专业社工+志愿服务”融合试点建设，实施更多易参与、可落地、成效好的“小而美”志愿服务项目。强化志愿服务队伍建设，常态化开展志愿服务活动。让“奉献、友爱、互助、进步”的志愿精神在福山蔚然成风。

健全全国文明城市创建长效机制。巩固提升全国文明城市创建成果，持续深化文明城市、文明村镇、文明单位、文明校园和文明家庭创建。通过 12345 政务服务便民热线、网上民声等渠道广泛收集群众对文明城市创建的意见建议，将群众需求转化为创建实效，确保创建成果常态长效、持续升级。

第二节 繁荣发展文化事业

以公共文化服务标准化、均等化、数字化为方向，加强文化遗产系统性保护与活化利用，丰富文化产品与服务供给，让人民群众共享文化发展成果。

提升公共文化场馆服务能力。实施文化场馆提质升级工程，全面优化区文化馆、区图书馆、区博物馆功能布局，增设互动体验区、特色展览区。建设一批城市书房等新型文化空间，配套自助借阅、文化沙龙等功能。有序引导社会力量参与公共文化服务供给。完善智慧文化馆、智慧图书馆、智慧博物馆等数字文化场馆矩阵，大力发展数字化公共文化服务，打造线上展览平台、文化云课堂，实现“线下场馆+线上服务”无缝衔接。优化公共文化场馆运行机制。

织密基层公共文化服务网络。健全城乡、村居社区文化建设推进机制，推广社区网格化、文化大集等特色文化服务模式，促进优质文化资源直达基层。推进镇街综合文化站标准化建设，改善功能布局和场地设施。深化文化馆、图书馆总分馆制建设，发挥总馆资源集聚优势，建立常态化资源输送机制，定期向镇街分馆输送书籍、专业设备器材等。鼓励分馆根据群众实际文化需求，提供差异化、特色化服务。

推动文化遗产保护传承和创新发展。强化文物保护与管理，建立区级、镇街、村居三级管理体系，对重点文物保护单位开展必要的保护工程与活化利用，推动文化遗产保护与城市更新、民生改善深度融合。健全非遗保护传承，健全非遗挖掘、保护、传承、利用全链条机制，动态完善代表性项目和传承人目录，加强非遗传承人群培养。

打造文化惠民服务特色品牌。实施文化惠民品牌迭代工程，升级“秧歌进城”“激情广场”等原有品牌，融入更多福山历史文化、民俗风情元素。推进书香社会建设，持续举办“全民阅读年”活动。常态化开展“文化惠民进基层”行动，组织戏曲进乡村、民间文艺展演、书画舞蹈器乐戏曲公益培训等活动，实现“群众点单、政府配送、社会参与”。积极开展公共文化精品创作，加强艺术创作选题规划，构建百花齐放、健康向上、繁荣热烈的文艺生态。

第三节 打造文旅融合发展集聚区

秉持“全域旅游+”理念，深度挖掘特色农业、山水生态和历史文化优势资源，全力打造烟台市区休闲旅游“后花园”和农文旅融合发展

新样板。

打造一批特色化文旅产品。策划内夹河—门楼水库、狮子山—老岚水库等多条旅游线路，联动王懿荣纪念馆、特色乡村旅游点等文化民俗资源，发展生态观光游、文化研学游、乡村采摘游等短途游憩线路，培育发展露营地、精品民宿和田园综合体等业态，打造“节庆+生态+体验”多元文旅场景。加快金堆山文娱综合体、日上江河夹河户外综合体等项目建设，完善“营地+水上乐园+田园研学+体育+电竞+演艺”全业态布局，打造烟台郊野休闲度假新标杆。积极推进冰雪文旅综合体项目建设，培育冰雪运动体验、冰雪主题演艺等特色旅游产品。推动回里农博园二期建设，带动乡村旅游接待量年均增长超 20%。推进“樱桃小镇”“魅力南庄”“悠然清谷”等示范片区建设，形成农文旅融合样板。

完善旅游基础设施和配套服务。以狮子山文化旅游区（AAA 级）提质增效为核心，同步推进 A 级旅游景区创建。优化导览导视、停车系统、旅游厕所等配套设施，完善旅游驿站、旅游咨询、便捷租赁等服务功能。建设一批高星级酒店和特色酒店，打造一批星级民宿和“仙境人家”旅游民宿，增强综合接待能力。构建以“福”为统领的旅游品牌体系，加强与旅行社、研学机构、网络达人合作，提升福山文旅知名度。健全文旅市场跨部门综合监管和服务保障，营造主客共享的全民友好型宜居宜游环境。

培育壮大特色文化产业。依托“鲁菜之乡”品牌，策划鲁菜文化系列赛事与主题宣传活动，打造区域特色美食线路，创新开发“鲁菜文化研学游”“鲁菜主题民宿”等业态，推动鲁菜餐饮与

文创开发、乡村旅游联动互促，延伸产业链条。围绕“大樱桃之乡”金字招牌，开发樱桃主题文创产品、研学课程及休闲体验项目，升级烟台大樱桃节，拓展研学教育、音乐休闲、乡村采摘等多元办节模式。以王懿荣与甲骨文文化为核心，开发不少于 30 种文化衍生产品。探索“非遗+”跨界融合路径，开展“非遗+科技”“非遗+文创”等创新实践。用好各类媒体资源，提高“鲁菜之乡”“大樱桃之乡”“书法之乡”品牌传播度与影响力。

第十一章 聚焦“急难愁盼”，改善人民生活品质

牢固树立以人民为中心的发展思想，聚焦群众急难愁盼问题，健全基本公共服务体系，畅通社会流动渠道，改善人民生活品质，实现生育更放心、教育更优质、就业更充分、医疗更便捷、居住更安定、养老更无忧、保障更有力，扎实推进共同富裕。

第一节 全力稳就业促增收

深入实施就业优先战略，以破解结构性就业矛盾为着力点，实现就业机会充分、人岗匹配高效、劳动关系和谐。“十五五”时期，每年城镇新增就业 7000 人以上，就业形势保持稳定。

提升就业创业公共服务水平。完善就业公共服务体系，探索“数智就业”服务区建设，为企业用工、居民就业搭建高效对接平台。做优做强市场化就业服务，围绕重大项目、重点企业用工需求提供全方位服务，结合企业需求优化招聘会频次与形式，畅通劳动者就业渠道。

针对毕业两年内高校毕业生、就业困难人员、返乡入乡农民工三类群体，精准落实创业补贴政策，促进创业带动就业。整合驻地高校、民办培训机构、重点企业资源，优化职业技能培训主体遴选机制，加大新业态岗位挖掘与推介力度。新增新兴产业、先进制造业相关培训工种，培育复合技能人才。

拓宽居民增收渠道。深入实施“技能照亮前程”培训行动，提高劳动者薪酬竞争力。鼓励企业完善工资增长机制，保障一线职工收入与经济发展同步提升。分类型完善事业单位薪酬保障、绩效激励及岗位津贴制度。降低创业门槛，扶持小微企业和个体工商户发展。支持家庭农场、电商直播等新业态，拓宽城乡居民经营增收空间。发展普惠金融，创新理财产品。

构建和谐劳动关系。完善劳动人事争议多元化解机制，持续提升劳动人事争议处理效能，深化基层劳动人事争议调解组织规范化建设。推动劳动争议仲裁庭向基层延伸，在乡镇（街道）、产业园区设立一站式调解服务站点，构建新就业形态劳动纠纷一站式多元调解工作模式，巩固和发展多元共治格局。完善劳动保障守法诚信动态评价、重大违法行为向社会公布、“黑名单”联合惩戒等制度，构建“一处失信、处处受限”的信用监管格局。不断提高劳动合同签订率和履行质量，推广电子劳动合同应用。

第二节 办好人民满意的教育

坚持教育的政治属性、人民属性、战略属性，统筹推进立德树人、优质均衡、铸魂强师、改革创新四项重点任务，着力办好人民满意的教育，提升服务经济社会高质量发展的能力。

推动学生全面发展。不断加强和改进新时代学校思想政治教育，实施时代新人铸魂工程，充分发挥红色实践育人和网络育人的空间和阵地，全面落实立德树人根本任务。坚持五育并举理念，突出抓好德育教育，持续强化特色德育品牌建设、心理健康教育，促进未成年思想道德建设落地见效。深化中小学科学教育，把创新教育贯穿学生培养全过程。抓好音体美课程刚性管理，保障中小學生每天综合体育锻炼时间不低于2小时，精心开展文体比赛和劳动实践，增强学生艺术素养。聚焦冰雪运动等福山特色体育品牌，发挥示范带头作用。健全劳动课程体系。巩固“双减”成果，提高课后服务质量。

促进基础教育优质均衡发展。增加普惠性学前教育资源供给，逐步实现免费学前教育。推进义务教育优质均衡发展和城乡一体化，保持“集团化办学”覆盖率100%，持续办好必要的乡村小规模学校。深入实施县域普通高中振兴计划，加强“特色学科+特色高中”建设。推进特殊教育优质融合发展，引导规范民办教育健康发展，抓好专门教育。建立与常住人口变化相协调的基本公共教育服务供给机制，鼓励根据学龄人口变化统筹调配使用各年龄段教学楼、校舍等资源，优化基础教育学位供给。

强化师资队伍建设。实施教育家精神铸魂行动，加强师德师风建设，推动教育家精神融入教师培养培训全过程。优化各级各类学校师生配比，探索适应小班化、个性化教学需要的教师配备办法。深化中小学教师“县管校聘”改革，推进教师跨区域、跨学段、跨学科调配。深入实施“青蓝工程”、新老教师结对等工作，

推进“一三五八”青年教师成长工程，强化学科教研和名师示范引领，不断提升教师队伍整体素质。

实施教育领域综合改革。积极探索初高衔接路径，加强集体教研、“驻在式”听评课等常规管理制度，不断提高教育教学质量。加强家校社协同育人“教联体”建设，提升教师、家长协同育人能力。持续开展心理健康教育跨校教研，以及心理健康教育月走进学校活动。继续做好外来务工子女就读工作。

第三节 深化健康福山建设

进一步发挥优质医疗资源的辐射带动作用，补齐医疗卫生服务短板，拓展并优化服务内容，全方位、全周期维护和保障人民健康。到 2030 年，人均预期寿命达到 82 岁左右。

纵深推进医疗集团建设。以烟台毓璜顶医院紧密型医疗集团建设为总牵引，持续深化合作。强化区人民医院的县域龙头作用，依托“聚福英才计划”与顶尖医院开展学科协作，做精做强胸痛、创伤等急诊急救中心与市级重点专科。优化分级诊疗流程，明确区、镇、村三级医疗机构功能定位，依托信息化手段畅通双向转诊。实施基层特色专科建设工程，开展“优质服务基层行”活动。

促进中医药传承创新发展。深化与烟台市中医医院等机构紧密合作，通过共建重点专科、引进人才技术，规划建设高水平中医诊疗机构。健全覆盖城乡的中医药服务网络，推动中医药与人工智能、康复、养老等深度融合，推广“中医名家 AI 辅助诊疗系统”，建设“名老中医 AI 传承工作室”。持续举办“福山中医药文化周”

品牌活动，推广中医治未病理念，营造浓厚的中医药文化氛围。

健全全周期慢性病综合管理体系。以“国家级慢性病综合防控示范区”为新起点，全面深化全周期健康管理。整合智慧医疗、中医药特色、分级诊疗和健康管理资源，构建“预防、筛查、管理、治疗、康复”一体化的全周期慢性病综合防控体系。利用信息化手段提升管理效率，全面提升居民健康素养水平。

探索医养结合新业态。鼓励社会资本发展高品质、多元化的医养结合服务。支持“永弘十里春风”等项目建设，打造集居住、康养、专业护理于一体的综合性医养社区。推动医疗机构与养老机构深度融合，支持基层医疗机构拓展康复、护理、安宁疗护等服务。

大力发展全民健身。加大体育场地和设施供给，新建一批便民利民的健身步道、户外休闲运动基地等，实现城市社区、新建社区体育设施 100% 覆盖，打造城区 10 分钟健身圈。实施赛事扩面工程，优化“福 BA”“福足杯”“福乒杯”等传统赛事规程，将日常市民参与人群较多的篮球、足球、乒乓球、羽毛球等列入全民健身赛事目录，打造“一镇（街）一品”全民健身特色活动。培育定向越野、公开水域游泳、小轮车等新兴赛事，吸引年轻群体与家庭参与，夯实全民健身群众基础。

第四节 健全多层次社会保障体系

加快构建覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系，提高服务精细化水平，切实兜住兜准兜牢民生底线。

完善社会保险体系。落实工伤保险、医疗保险、机关事业单位养老保险省级统筹及延迟退休有关要求。发展企业年金、职业年金和商业养老保险，构建多支柱养老保险体系。巩固提升居民医保待遇。加大对新业态从业人员社会保障力度。拓展“社保卡全覆盖攻坚行动”成果，主动提供参保登记、缴费咨询、待遇申领等一站式服务。依托大数据平台，精准识别未参保、中断缴费人员，建立重点群体清单，实施“一对一”参保动员。

健全社会救助体系。进一步健全完善、迭代升级覆盖全面、分层分类、资源统筹、综合高效的社会救助体系，以基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助为主体，以公益慈善组织、志愿者等社会力量参与为补充。扎实开展社会救助主动帮办，发展好服务类救助。通过整合救助资源、优化业务流程、强化技术支撑等有效措施，实现救助资源统筹衔接、救助信息聚合共享、救助效率有效提升，努力打造“一事集成”“一次办好”“一站办结”社会救助服务新模式，推进新时代社会救助事业高质量发展。

补齐社会服务短板。落实孤儿、事实无人抚养儿童、重点困境儿童等基本生活保障标准自然增长机制，加强关爱服务。严格落实残疾人两项补贴政策，进一步提高残疾人生活水平和社会参与度。做实岗位归集、赋分选岗、适应性培训、岗位实训，实现退役军人精准化安置。全面推进殡葬事业改革。

完善住房供应体系。加大保障性住房建设和供给，与城中村改造、城市更新、危旧房改造等结合起来稳妥推进，拓展各类保障性住房

收储渠道，提高在住房总供给中的比例。做好城镇住房和收入困难家庭公租房保障，实行实物保障和货币补贴并举，对城镇户籍低保、低收入住房困难家庭依申请应保尽保。加快推进中心城区旧城改造，稳妥推进城中村改造货币化安置。

第五节 强化人口高质量发展服务保障

聚焦“一老一小”，将生育、养育、赡养一体考虑，强化配套支持，构建生育友好型社会，扩大养老服务供给，降低家庭生育、养育、赡养负担。

提高优生优育服务水平。加强育龄妇女生殖健康服务，全面实施孕前优生健康检查项目，建立有效的孕产妇生育监测机制。全面落实妊娠风险筛查与评估、高危孕产妇专案管理、危急重症救治、孕产妇死亡个案报告和约谈通报等母婴安全五项制度。建立健全新生儿出生缺陷干预制度，实施母婴安全行动和健康儿童行动提升计划，母婴安全核心指标控制在低位水平。

大力发展普惠托育服务。支持学位富裕幼儿园向下招收2—3岁婴幼儿，依托社区公共服务设施提供托育服务，支持用人单位提供托育服务，鼓励社会力量举办托育服务机构。鼓励各类托育服务机构提供全日托、半日托、计时托、临时托等婴幼儿照护服务，满足家庭多样化的照护需求。到2030年，3岁以下婴幼儿入托率提高6.5个百分点。

优化养老服务供给。聚焦特殊困难老年人需求，提供膳食供应、生活照料和探访服务等上门服务，实施中度以上失能老年人发放养老

服务消费补贴活动。开展“敲门行动”，组织网格员全覆盖采集老年人基础信息，建立“一人一档”数据库，多维度评估老年人自理能力水平，科学划分护理等级。建立“国企统筹+网格服务+专业支撑”“三位一体”协同服务机制。到 2030 年，全区养老机构护理型床位占比达到 80%。

第十二章 加强生态保护，推动全面绿色转型

牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”理念，统筹推进生态修复、污染治理、低碳转型与资源高效利用，积极探索生态产品价值实现新路径，加快建设人与自然和谐共生的美丽福山。

第一节 全面加强生态保护和修复

坚持系统观念，统筹山水林田湖草一体化保护修复。构建“一核两廊多节点”生态安全格局，推进全域土地综合整治与矿山治理，建强农业产区生态缓冲带，全面提升生态系统质量和稳定性。

构建全域生态安全格局。严格落实国土空间规划，划定并严守生态保护红线，加快自然保护地体系建设，持续优化自然保护地空间布局。推进生态廊道网络贯通工程，强化大沽夹河、清洋河生态廊道串联功能，打造连山通海的生态脉络。加强小型水库、河口湿地等节点保护，提升生态系统连通性与稳定性。到 2030 年，全区水土保持率提高到 75.6%。

加强生态系统治理与修复。建设全国水生态文明城市，开展重点水域生态保护与修复，实施城区和乡镇段重点河流生态修复。强化湿地保护和修复，推动湿地面积稳中有增。实施

森林质量提升行动，提升水源涵养与固碳能力。强化土地综合整治与修复，做好矿山生态修复，治理水土流失。加强生物多样性保护，建立重点物种及其栖息地监测体系，配合实施生物多样性保护重大工程，强化外来入侵物种防控，维护生态系统完整性。

强化农业生态系统保护。聚焦特色农产品产区，建设生态缓冲带与绿色防控示范区，保障农产品产地生态安全。推进农田防护林建设，实施回里、高疃、臧家庄等镇街土地综合整治，配套建设生态沟渠与防护林网，提升农田生态防护功能。推广生态种植模式，实施化肥农药减量增效行动，推进秸秆还田、畜禽粪污资源化利用，构建“农田—沟渠—湿地”生态循环系统。

第二节 持续打好污染防治攻坚战

以蓝天、碧水、净土、固废治理为重点，实施多污染物协同控制，深化工业废气、城乡污水、土壤风险及新污染物管控，健全监测预警体系，巩固污染防治攻坚成效。

深化大气污染防治。强化多污染物协同控制，以 PM2.5 控制为主线，实施 VOCs 与 NOx 长效减排，重点推进汽车部件、装备制造等行业废气收集治理与设施升级。加强重点区域、重点时段、重点行业治理，强化分区分时分类差异化精细化协同管控。推进移动源及面源污染治理，2026 年底前基本解决禁燃区内燃用高污染燃料问题。聚焦扬尘污染重点领域，开展施工工地、道路保洁等专项攻坚整治，推广施工项目高围挡封闭化作业方式。深化重点问题点位扬尘联合执法和长效防控。完善重污染天

气应对举措，强化治污设施运行监管。强化臭氧污染应急管控。

强化水环境污染治理。实施城区管网排查整治与农村生活污水治理。推进大沽夹河水资源综合开发治理，按照“水安全、水资源、水环境、水管理、水生态”五位一体策略，全面提升河域环境。建立水源定期监测和随机抽检制度，加强“千吨万人”农村饮用水水源水质监测，完善应急预案和应急保障体系。防治农业和农村污染，加强畜禽污染防治，减少对河湖水体影响。确保前法卷、大沽夹河新夹河大桥断面水质年均值达到地表水Ⅲ类标准，集中式饮用水水源地水质优良比例保持 100%。

巩固土壤污染防治成效。严格落实建设用地土壤污染风险管控和修复名录制度。加强对全区“6+1”行业用地管理，确保污染地块整改到位、达标出让。将“一住两公”用地的土壤污染状况调查评审作为前置必要条件，实现重点建设用地安全利用率 100%目标。推进农业面源污染减量，加强农业废弃物资源化利用。强化土壤环境监测，构建土壤与地下水协同防控体系。推广绿色修复理念，加强污染地块风险管控和修复过程二次污染防治。健全实施风险管控、修复活动地块过程监管和后期管理机制。

加强固体废物和新污染物治理。推进工业固废资源化，支持企业开展固废综合利用，培育大宗固废综合利用示范项目。深化生活垃圾分类处置，健全收运处理体系，推进“无废城市”创建。支持有条件的园区和企业打造“无废工业园区”“无废企业”。加强新污染物管控，开展试点监测与排查整治。

第三节 加快推进绿色低碳发展

推动发展方式绿色转型，培育绿色工厂与零碳园区，优化能源结构，推广绿色交通与装配建筑，倡导简约适度生活方式，形成绿色发展新格局。

推动产业绿色低碳转型。构建绿色制造体系，分层培育绿色工厂，支持企业申报省级、国家级绿色工厂以及零碳工厂。推广绿色低碳示范应用场景，推进园区循环化转型，以高新区福山园为核心，争创国家级绿色工业园区，推广太阳能光伏发电与清洁能源综合利用，探索打造零碳园区。全面淘汰落后产能，推动企业进一步优化生产工艺流程，降低单位产值能耗与碳排放。

优化能源消费结构。推广可再生能源，扩大分布式光伏应用规模，支持企业厂房屋顶、公共建筑光伏项目建设。推广生物质能源，探索在回里镇等乡镇建设生物质成型燃料加工基地，利用秸秆、畜禽粪污生产生物质燃料。推进清洁能源替代，构建“管道气+LNG”多元供气体系。强化节能降耗管理，积极推进省级源网荷储试点，推广热泵等高效节能技术，推动重点行业能效提升，落实能耗“双控”向碳排放“双控”转型要求。

倡导绿色低碳生活方式。推进公共领域车辆电动化替代，完善新能源汽车充电基础设施。新建建筑全面执行绿色建筑标准，推进超低能耗建筑规模化发展。营造绿色低碳社会风尚，结合“世界环境日”开展主题宣传，推进生态文明教育“进校园、进农村、进企业”，举办“光盘行动”“绿色出行”等实践活动。

第四节 提高自然资源利用效率

健全自然资源资产产权制度和生态产品价值实现机制，探索“两山”转化有效路径，推动生态优势转化为发展优势，实现生态效益、经济效益和社会效益有机统一。

强化土地资源集约节约利用。加大存量建设用地盘活力度，通过全域土地综合整治复垦集体建设用地。健全土地集约利用评价机制，深化“亩均论英雄”改革，提高园区土地投资强度，鼓励建设标准厂房。强化矿产资源绿色发展与保护，规范推进邢家山钼矿选矿工程、王家庄铜矿探转采等项目，落实绿色矿山建设标准，实现矿产开发与生态保护协同。

促进水资源节约与循环利用。落实最严格水资源保护利用制度，推广节水技术和产品，积极培育水效领跑者企业和节水标杆企业。强化农业节水，实施农业水价综合改革，推广高效节水灌溉，提高农业用水效率。深化生活节水，开展供水管网漏损治理，改造老旧管网。加强非常规水利用，推进再生水回用设施建设。

健全生态产品价值实现机制。配合全市加快完善生态产品核算和评价机制，探索开展生态系统生产总值（GEP）核算，推动核算结果应用。健全生态产品交易机制，建立横向生态保护补偿机制，推动门楼水库水源地保护区与受益区之间开展横向生态补偿。积极参与碳排放权交易市场，探索林草碳汇、可再生能源项目开发。构建生态产业融合发展机制，依托生态修复成果引入乡村旅游、农产品加工等新业态，推动生态优势转化为经济优势。

第十三章 统筹发展与安全，建设更高水平平安福山

深入贯彻总体国家安全观，将安全发展贯穿发展各领域全过程，健全公共安全体系、创新基层治理模式、构建现代应急管理格局、夯实法治保障根基，推进高质量发展和高水平安全良性互动，为建设社会主义现代化强区保驾护航。

第一节 筑牢安全发展底线

以防风险、保安全、护稳定为核心，聚焦政治安全、经济安全、公共安全等关键领域，健全责任明晰、防控有力、处置高效的安全防线，坚决守住不发生系统性风险的底线。

坚决捍卫政治安全。健全维护国家安全领导机制，厘清安全责任边界，筑牢政治安全福山屏障。严密防范和严厉打击各种敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动，铲除邪教生存土壤。常态化开展涉恐隐患排查整治，重点管控物流寄递、危爆物品等关键环节，严防暴恐袭击事件发生。严格落实意识形态工作责任制，牢牢掌握意识形态主动权。加强网络安全保障体系和能力建设，全面落实网络安全等级保护、密码应用等制度，提升“云网用数链”感知能力，建立人工智能安全监管制度。强化网络综合治理，坚决打击网络谣言、有害信息，培育积极健康网络文化。

增强经济安全运行保障。加强重要经济指标动态监测和研判，完善经济风险识别预警机制和应对预案，做好较长时间应对外部环境变化的准备。守牢能源安全底线，加快构建绿色低碳的电力和天然气供应链，夯实能源供应保

障基础。完善粮食和物资储备体系，加强政策性储备粮油监管，保障粮食安全。确保重要民生商品市场供应和价格总体平稳。着力推动“好房子”建设，加快构建房地产发展新模式，促进房地产市场平稳健康发展。

防范化解金融风险。严厉打击非法集资、非法放贷、金融诈骗等非法金融活动，健全中小金融机构、重点企业、非法金融活动等金融风险防控和处置机制，建立大额用信企业排查机制，牢牢守住不发生系统性金融风险底线。

强化全链条安全治理。常态化开展隐患排查整治，落实责任倒查和事故惩戒。聚焦非煤矿山、危化品、建筑施工、道路交通等重点行业，落实“三见面、三检查”要求，加强人防、物防、技防、工程防、管理防，确保不发生较大及以上生产安全事故。鼓励企业推广新工艺、新设备、新材料，推动安全技术装备升级。健全食品安全全链条监管，加大对集中用餐单位、无堂食外卖等重点场所监管力度，确保“舌尖上的安全”。推进药品监管能力标准化，用好食品药品智慧监管平台，加快培养职业化专业化药品检查员队伍，切实保障人民群众用药安全。

构建立体化公共安全防控网。深化“平安前哨”警网融合体系建设，推进常态化扫黑除恶斗争，开展打击黄赌毒及电信网络诈骗等专项行动。推进区镇综治中心规范化建设，推动职能部门与镇街属地的协调联动，提升预警能力和处置水平。聚焦“九小场所”、人员密集区域等重点部位，深化“警消协作”网格化管理，运用智能排查技术整治消防、治安隐患。加强校园、医院等重点场所安全防护，完善“护学岗”“安防工程”等保障措施，提升公共安全水平。

第二节 创新基层治理机制

发挥全域全科网格化管理优势，推动基层治理机制和治理能力现代化，健全多元共治、高效联动、源头化解的基层治理体系，打造区域知名的社会治理品牌。

提升党建引领基层治理水平。深化党建引领城市社区“福满福山·幸福家园”建设，加强社区工作者队伍培养，为居民提供更多家门口的社区服务。探索推广幸福“信托制”物业服务新模式，破解小区治理与物业管理难题。深入开展村党组织“跨村联建”专项行动，推动第一书记“组团帮片区、示范带全域”。稳妥推进村“两委”班子换届选举工作，深化基层议事协商实践。完善为基层减负赋能长效机制，实施镇街履行职责事项清单，健全村（社区）工作事项准入制度，强化服务设施和经费保障。加强新兴领域党的建设，强化社会组织培育管理，推动行业协会商会改革发展。推进新就业群体“全域友好城市”建设。

创新矛盾纠纷多元化解机制。坚持和发展新时代“枫桥经验”，依法化解各类矛盾纠纷。深化“人民调解+志愿服务”“人民调解+普法”模式，将纠纷化解过程转化为法治宣传课堂。建立人民建议征集工作协调机制，常态化开展“社情民意大走访”活动，依托“齐鲁建言”平台、网上民声等渠道广泛收集民意，不断完善“搜集受理—交办处置—反馈回访”闭环链条。深入推进信访工作法治化，建立信访部门与政法部门协同机制，依法妥善解决群众合理合法诉求。

优化全域全科网格化治理体系。深化区、镇街、社区、小区四级网格规范运行，动态调整网格划分与职责清单，推动城市管理、环保、

市场监管、税务、人防等专业力量“进网入格”，构建“基础网格+专业网格”融合模式。建强网格员队伍，拓宽优秀网格员转任社区工作者渠道。深化全域全科网格化管理平台与12345政务服务便民热线联动，确保问题诉求答复在首问环节、解决在基层一线。

推进社会治理智慧化。升级“一网统管”平台功能，整合水利、气象、公安等部门数据，完善企业“一企一档”专题模块，实现治理数据互联互通。运用大数据、人工智能等技术分析网格诉求、热线工单等数据，为决策提供科学支撑，推动治理模式向“未诉先办、源头治理”转型。积极推进完整社区建设，探索“大数据+智能化+网格化”治理新模式。

第三节 健全应急管理体系

围绕“大安全、大应急”建设目标，构建指挥顺畅、力量完备、保障有力、科技赋能的现代应急管理体系，全面提升防灾减灾救灾能力。

完善应急指挥体系。健全“1+N”应急管理工作格局，完善部门联动、军地联动、跨区域联动的突发事件处置机制，进一步形成职责清晰、协同联动的应急救援指挥体系。整合安全生产、自然灾害等综合监测信息，实现监测预警、会商研判、指挥调度一体化运行。加强应急预案编修演练，优化区镇两级响应机制，规范模块化应急处突力量编成与处置流程，提高突发事件响应效率。持续提升人工影响天气精准化水平。加强新时代全民国防教育，建设镇街国防动员工作站，推进军民一体应急应战体系建设，规范国防动员指挥机构编成与运行，推动军地资源共享、力量联动。

强化应急救援力量。构建以国家综合性消防救援队伍为主力、专业救援队伍为协同、社会力量为辅助的救援体系，扶持培育社会救援力量向多种类、多功能、精干型发展。持续加强“1921”森林防灭火队伍建设，完善“三化四警”防灭火体系，推进森林防灭火基础设施建设，提升森林火灾防控能力。常态化开展跨部门、跨领域应急演练，增强队伍协同作战能力。支持社会应急力量发展，培育社会救灾力量，发展巨灾保险和应急产业。

加强应急物资和保障体系建设。加快推进烟台市防汛抗旱应急救援物资储备基地项目建设，完成重型仓库、普通仓库及附属设施建设。拓展物资储备形式，鼓励企业、社会组织参与社会化储备，完善产能储备与商业储备机制。加强家庭应急物资储备宣传引导，提高群众自救互救能力。加强“平急两用”公共基础设施建设，提升应急物资储备智慧化水平。

第四节 加强法治福山建设

以创建省级法治政府建设示范区为牵引，统筹法治政府、法治社会建设，进一步健全公共法律服务体系，培育法治文化，为安全发展提供坚实法治保障。

增强法治政府建设效能。实施行政执法质量提升三年行动计划，开展常态化案卷评查与“伴随式”执法监督。深化行政复议体制改革，坚持“三三一”工作法，打造“福调语顺”复议调解品牌。规范重大行政决策程序，实现区镇两级规范性文件备案、合法性审查“双百分百”。深化“法德共进”品牌建设，争创省级法治政府建设示范区。加强执法司法规范化建设，完善

执法监督与纠错机制，持续深化涉企阳光执法监督改革。

健全覆盖城乡的公共法律服务体系。优化城乡公共法律服务中心（站）布局，推进区镇两级公共法律服务中心规范化建设，推动张格庄、回里司法所提档升级。深化“法律服务+网格”融合，打造线上线下一体化服务模式。

深入推进法治社会建设。深入学习宣传贯彻习近平法治思想。加强法治文化教育，打造标准化法治文化阵地。积极举办“法式下午茶”“法治微课堂”等活动，持续开展“益企讲法”法律沙龙，探索打造“产业链+法律服务”模式，为企业提供法律服务。全面培育新形态乡村法治人才，选优配强“法治带头人”，培育“法律明白人”、村居志愿者、网格员三支基层法治队伍。

第十四章 凝心聚力，保障规划任务顺利实施

坚持以党的自我革命引领社会革命，持之以恒推进全面从严治党，提高党领导经济社会发展能力和水平，凝聚推进中国式现代化福山实践的磅礴伟力，确保“十五五”时期经济社会发展目标和战略任务顺利实现。

第一节 加强党的全面领导

坚定维护党中央权威和集中统一领导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，确保党中央决策部署在福山落地见效。认真贯彻执行民主集中制，健全重大决策部署贯彻落实、督促检查和问责机制。加强干部队伍能力建设，打造一支高素

质干部队伍，为顺利实现“十五五”规划目标任务提供坚强保障。全面深化从严治党，深化纪检监察体制改革，探索联动监督机制，推动形成干部清正、政府清廉、政治清明的良好生态。

第二节 凝聚开拓奋进合力

调动各方主动性和积极性，引导社会各界共同参与和监督规划实施。坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，发挥人民政协作为专门协商机构作用。更好发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，加强产业工人队伍建设、青少年发展、妇女儿童事业发展政策保障。完善大统战工作格局，支持民主党派、工商联和无党派人士更好发挥作用，做好党外知识分子、民营经济、新的社会阶层人士等领域统战工作，广泛团结港澳台同胞和海外侨胞等爱国力量，深入开展网络统战工作。做好规划相关信息公开工作，及时公布规划实施进展情况，提高规划实施的民主化和透明度，营造全社会共同参与和支持规划实施的良好氛围。

第三节 完善规划实施机制

围绕健全落实机制、强化政策统筹、推动重大项目建设三个主要方面，着力构建职责清晰、衔接有序、执行有力的规划实施机制，确保一张蓝图绘到底。

健全规划推进落实机制。细化规划落实政策体系，确保各镇街园区、相关部门和单位的职责清晰，形成上下贯通、左右协调的责任分工体系。切实增强使命感紧迫感，强化责任担当，以钉钉子精神推进规划实施机制化、政策化、项目化、事项化，推动规划任务有效落实、规划目标顺利实现。建立规划实施风险预警、

防范和处理机制，定期评估规划实施成效，形成分工明确—动态监管—结果闭环管理，强化责任落实刚性约束。

强化政策统筹衔接。建立健全以发展规划为引领的“1+N”规划架构，强化发展规划的战略导向作用，进一步完善以区级发展规划为统领，以空间规划为基础，以专项规划为支撑的统一规划体系。加强全局性谋划、整体性推进，切实解决发展碎片化、工作碎片化、政策碎片化问题。坚持下位规划服从上位规划、下级规划服务上级规划、等位规划相互协调，各项规划定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接。

推动重大项目建设。注重“硬投资”和“软建设”相结合，发挥“大财政”制度优势，谋划实施一批战略性、基础性重大项目，提升资源配置协调统筹能力，保证人、物、财等关键要素的高效供给，加大对重点项目的支持力度，确保规划任务高效落地见效。优先保障本规划提出的重大项目所需要素资源，加强中期财政规划和年度预算与本规划实施的衔接协调，合理安排财政支出规模和结构。重大生产力布局和土地、环境、人口、社会等公共政策要服务于发展规划实施，形成政策合力。