

烟台市福山区人民政府安全生产委员会文件

烟福安〔2023〕2号

烟台市福山区人民政府安委会 关于印发《烟台市福山区生产安全事故应急处置 工作方案》的通知

各镇人民政府、街道办事处，高新区福山园、经济开发区管委，
区政府安委会有关成员单位：

《烟台市福山区生产安全事故应急处置工作方案》已经区政府领导同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

福山区人民政府安全生产委员会

2023年2月17日

烟台市福山区生产安全事故应急处置工作方案

为进一步规范生产安全事故应急处置工作，加快构建统一指挥、反应灵敏、上下联动、组织有序、协同有力的现场应急救援指挥体系，科学、精准、高效开展应急处置，切实提升生产安全事故应急处置能力与水平，根据《较大及一般生产安全事故应急处置指导意见》（鲁安发〔2022〕27号）文件要求，结合《烟台市较大生产安全事故应急处置工作方案》（烟安〔2022〕22号）、《烟台市福山区突发事件总体应急预案》（烟福政发〔2022〕4号）和我区实际，制定本方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大精神和习近平总书记关于安全生产和应急管理工作的重要论述，全面贯彻落实市委、市政府和区委、区政府决策部署，坚持人民至上、生命至上，立足事故防范应对，强化生产安全事故现场救援指挥体系、运行机制、信息发布、舆情引导等方面的有效举措，加快推进应急救援指挥体系和应急处置能力现代化，全力维护人民生命财产安全和社会稳定。

二、适用范围

本方案适用于福山区辖区内发生生产安全事故的应急救援处置工作。

三、工作原则

生产安全事故发生后，在区委、区政府领导下，坚持“以人为本、科学施救，高效响应、快速处置，统一领导、协调联动”的原则，开展应急处置工作。

（一）以人为本，科学施救。坚持先避险后抢险、先救人再救物，利用一切手段、力量和方法科学施救，最大限度减少人员伤亡和财产损失，有效防范次生灾害。

（二）高效响应，快速处置。事故发生后，属地镇街园区党（工）委、政府（办事处、管委）领导和有关部门要第一时间报告信息，第一时间赶赴现场，第一时间调集资源，第一时间开展现场处置，第一时间疏散无关聚集人群，第一时间发布权威信息。

（三）统一领导，协调联动。在区委、区政府统一领导下，坚持“区镇（街园区）一体、统一指挥、协调联动”的运转机制，科学调配人力、物资、技术和信息，科学精准高效开展抢险救援工作。

四、运行机制

当满足以下条件之一时，由区委、区政府根据应急处置工作需要，决定成立现场指挥部。

（1）我区行政区域内发生较大及以上生产安全事故，省、市领导赴现场指挥处置时。

（2）我区行政区域内发生一般生产安全事故，但事故比较敏感或发生在重点地区、重大会议、重大活动期间，区领导赴现场

指挥处置时。

(3) 我区行政区域内发生一般生产安全事故，但涉及面广、处置不当易引发严重后果，需多个部门单位参与处置，处置过程较长时。

(一) 现场指挥部组织架构

现场总指挥：区政府指定的负责同志

副总指挥：区政府办公室副主任，事故发生行业领域主管部门（单位）主要负责同志，区应急管理局、区公安分局、区消防救援大队主要负责同志和事发地党委、政府主要负责同志。

1. 现场指挥部职责

(1) 负责贯彻落实上级党委、政府和区委、区政府关于应急处置工作的方针、政策和指示批示精神。

(2) 组织、指挥、协调较大生产安全事故应急处置工作。

(3) 负责对应急处置重大事项作出决策。

(4) 负责突发事件应急处置信息报告、发布等工作。

(5) 负责总结、评估现场处置情况。

2. 现场指挥部工作组设置

指挥部下设综合协调组、抢险救援组、专家支持组、医疗救护组、新闻工作组、安全保卫组、后勤保障组、家属接待组、监测预警组等工作组。

(1) 综合协调组

组长：区政府办公室副主任（即副总指挥）

成员：区委、区政府有关同志，区应急管理局主要负责同志，行业主管部门（单位）主要负责同志，事发地政府分管负责同志。

工作职责：负责应急处置工作的协调与调度；收集、汇总、研判、通报事件情报信息；根据指挥部主要领导指示，下达现场指挥部“开设”“关闭”“撤离”指令；起草现场指挥部开设工作方案；做好会议筹备、记录整理等工作；统筹协调各工作组运行；发放各工作组人员和车辆的证件等工作；完成领导交办的其他工作。

（2）抢险救援组

组长：行业监管部门或相关单位负责同志

成员：区应急管理局、区消防救援大队、专业救援队伍、事故发生单位有关人员及有关专家。

工作职责：负责制定现场抢险救援方案，根据指挥部确定的现场处置方案组织实施救援工作，调度、指挥、协调应急救援力量开展抢险救援行动；根据救援行动变化，适时提出调整抢险救援方案；组织协调现场应急处置相关工作。

（3）专家支持组

组长：行业监管部门牵头或指定的专家负责

成员：行业监管部门调整充实的行业有关专家、事故发生单位有关人员。

工作职责：负责组织现场灾情会商研判，提供技术支持，指导现场监测预警和隐患排查工作；参与制定抢险救援方案。

（4）医疗救护组

组长：区卫生健康局负责同志

成员：区卫生健康局有关同志，120 急救指挥中心负责同志，有关医院主要负责同志、医疗专家等。

工作职责：负责组织现场医疗救护和卫生防疫，组织做好伤病员心理救助。

（5）新闻工作组

组长：区委宣传部分管同志

成员：区委宣传部、区应急管理局、行业主管等部门有关同志。

工作职责：负责发布权威信息，安排新闻发布，接待媒体记者采访，协调处理与媒体间的相关事宜等工作；组织开展舆情监测研判，负责网络媒体管理和舆论引导，及时回应社会关切。

（6）安全保卫组

组长：区公安分局负责同志

成员：区委政法委、区公安分局、区交通运输局等部门、单位负责同志。

工作职责：负责事故抢险救援现场、现场指挥部等地的管控保卫及周边交通管制和治安秩序维护工作，指导相关部门妥善处置突发群体性事件。

（7）后勤保障组

组长：区政府负责同志

成员：区政府办公室、区财政局、区发展和改革委员会、区交通运输局、区自然资源局、区商务局、区工业和信息化局、区住房和城乡建设局、区应急管理局、区公安分局、区消防救援大队负责同志，事发地政府有关负责同志。

工作职责：区与镇街园区按照事权支出责任，分别负责应急处置的资金、生活必需品、救援物资装备、煤电油气、交通运输、地质资料和应急测绘的协调供应保障工作；负责道路、通信设施的抢通抢修，保障抢险救援人员、装备物资、生活物资运输车辆通行，协调做好应急救援车辆免缴通行费；负责打通救援现场、现场指挥部、应急指挥车、区应急指挥中心等音视频会议通道，实现各级指挥系统与救援现场紧密连接；负责根据指挥部选址要求搭建现场指挥部，做好现场指挥部前线人员的后勤保障工作。

（8）家属接待组

组长：区政府负责同志

成员：区人力资源和社会保障局、区民政局、区公安分局、区应急管理局、区总工会等部门单位负责同志，事发地政府有关负责同志，事故发生单位负责同志，以及遇难（险）人员户籍所在地镇（街道）、村（社区）负责同志。

工作职责：负责遇难（险）人员及其家属接待、慰问、稳定工作；研究制定善后方案，依法做好遇难（险）人员家属救助、补偿、抚慰等工作。

（9）监测预警组

组长：行业主管部门负责同志

成员：区生态环境分局、区气象局、区应急管理局负责同志。

工作职责：负责环境质量、气象、地震的监测预警。

可根据实际情况及应急处置需要对工作组设置进行调整。

（二）现场指挥部组成部门及职责

区委宣传部：负责组织和部署灾害事故应急期间新闻报道、现场媒体人员管理、新闻发布和舆论引导等工作；协调做好灾害事故网络信息监测和网络负面舆情的应急管控工作。

区发展和改革委员会：组织煤、电、油、气及其它重要物资的紧急调度和交通运输综合协调，提出安排相关物资储备和动用的建议；参与受灾群众安置保障等工作，配合相关部门做好油气输送管道、电力行业生产安全事故应急救援，参与主管行业领域的生产安全事故调查工作。

区教育和体育局：负责学生疏散避险，组织校园事件应急救援并参加主管行业领域的生产安全事故调查工作。配合做好体育活动灾害事故应急救援，参与主管行业领域的生产安全事故调查工作。

区工业和信息化局：负责协调工业、医用应急物资的生产，参与民爆企业生产安全事故应急救援和主管行业领域的生产安全事故调查工作；负责应急救援通信保障，协调通信领域事故应急救援。

区公安分局：协助开展道路交通事故救援，负责灾害事故处

置现场及周边交通管制和治安秩序维护工作。

区财政局：按照事权与支出相匹配的原则，负责区级应急救援有关经费保障；参与监督管理的国有企业相应类型的生产安全事故救援和调查工作。

区自然资源局：负责提供地质资料和应急测绘保障，加强地质灾害监测监控，参与主管行业领域的生产安全事故调查工作。

区生态环境分局：负责环境质量监测，提出环境污染管控措施，参与辐射事故应急处置和辐射等主管行业领域的生产安全事故调查工作。

区住房和城乡建设局：组织房屋建筑和住建行政主管部门监管的市政基础设施工程施工事故应急救援，参与主管行业领域的生产安全事故调查工作。

区综合行政执法局：指导城市供水、燃气、热力市政公用事业运行事故应急抢险和城市排水防涝抢险工作。

区交通运输局：负责公路保通和运输运力保障，组织交通工程建设事故应急救援，配合有关部门开展危化品道路运输应急救援，参与主管行业领域的生产安全事故调查工作。

区水利局：开展水情旱情监测预警和防御洪水应急抢险技术支撑工作，参与主管行业领域的生产安全事故调查工作。

区农业农村局：组织农机事故应急救援，参与主管行业领域的生产安全事故调查工作。

区商务局：负责应急救援生活必需品保障，参与主管行业领

域的生产安全事故调查工作。

区文化和旅游局：配合有关部门参与团队游客的应急救援工作，参与协调处理在境外因不可抗力等突发事件滞留旅游团队人员的安置工作，参与主管行业领域的生产安全事故调查工作。

区卫生健康局：负责医疗救护、卫生防疫和健康教育宣传等工作，参与主管行业领域的生产安全事故调查工作。

区应急管理局：负责综合协调，组织指导生产安全事故应急救援和生产安全事故调查工作；负责地震监测、预测及相关工作。

区市场监督管理局：配合做好特种设备事故应急救援工作，协调检验技术部门参与应急现场食品、瓶装饮用水检验，依法组织开展特种设备事故调查处理工作。

区气象局：负责应急救援气象预警和服务。

区消防救援大队：负责组织指挥消防救援队伍、专职消防队伍和其他形式应急力量开展救援工作，负责火灾事故调查工作。

区政府相关部门、有关单位应根据职责界定，负责本行业、领域的应急救援或应急保障等相关生产安全事故的调查工作。

（三）工作制度

应急处置期间，为确保救援现场指挥部政令信息畅通，抢险救援工作顺利开展，建立现场指挥部工作制度。

1. 应急值守制度。现场指挥部各工作组应安排人员 24 小时应急值守，负责接收、传达、跟踪、督促、落实现场指挥部各项指示、指令、任务，负责收集、汇总、整理、报送抢险救援处置信

息。

2. 工作例会制度。现场指挥部和各工作组定期召开例会，汇总当日抢险救援处置工作进展情况、人员装备设备物资投入情况，研究汇总需要协调解决的重要问题，部署下一步工作措施等，原则上每天至少召开 1 次。

3. 信息报告制度。各工作组安排专人，负责收集、整理当日现场抢险救援处置工作信息，并及时汇总向现场指挥部报告。现场指挥部原则上每日向区委、区政府及市应急局报告 1 次综合性信息材料，同时报区应急局。矿山事故需同时报送国家矿山安全监察局山东局，遇有重大动态信息立即报告。

4. 跟踪督办制度。综合协调组指定专人负责建立省市领导指示及交办事项、指挥部决策事项等清单台账，及时转交各工作组办理，并对落实情况进行跟踪督办。督办事项办结的，及时反馈办理情况并销号。

5. 新闻发布制度。事故发生后，区政府第一时间按规定程序通过主流媒体向社会发布权威信息。成立现场指挥部后，由现场指挥部（新闻工作组会同综合协调组）统筹，统一对外发布应急处置信息，原则上在 24 小时内召开第一次新闻发布会。新闻发布会首席发言人由指挥长确定，召开时间、场次和参加范围由现场指挥部根据现场应急处置进展决定。

6. 工作总结制度。各工作组在现场抢险救援结束后，做好资料整理汇总建档，开展全程总结和反思，提出整改措施，由综合

协调组汇总形成总结材料报区委、区政府及市应急局，同时报送区应急局。矿山生产安全事故总结材料同时报送国家矿山安全监察局山东局。

五、组织实施

坚持党委领导、政府主导、权责一致、分级响应、分类处置、军地协同、属地为主的原则。较大生产安全事故发生后，在区委、区政府的领导下，迅速开设生产安全事故应急处置现场指挥部，明确现场总指挥和各工作组职责，优化现场指挥部运行机制，完善现场调度与管控流程，确保高效、科学、有序地应对较大生产安全事故。

- 附件：
1. 会议纪要
 2. 新闻通稿模板
 3. 工作专报
 4. XXX 事故处置现场指挥部领导批示抄告单
 5. 总指挥第一次会议讲话提纲

附件 1

[XXXX] XX 号

会议纪要

20××年××月××日，×××主持召开会议，总结×××事故应急救援进展，研究部署后续处置工作。会上，×××、×××主要负责同志分别汇报了前期工作情况和下步打算，×××，×××分别讲了意见。

会议指出，×××事故发生后，×××高度重视，×××，×××分别作出批示，对应急救援工作提出明确要求。……

会议强调，……

会议对下步工作进行了研究，议定以下事项：

……

出席：×××、×××、×××…

（本期纪要业经×××、×××同志审定）

附件 2

新闻通稿模板

20XX 年 XX 月 XX 日 XX 时 XX 分，烟台市福山区 XX 镇（街道）XX（地名、生产单位名称）发生一起 XX 事故，造成.....。

区委、区政府立即启动应急响应，XXX 带领 XXX 等单位立即赶赴现场，成立现场指挥部，迅速展开救援处置工作。

截至 XX 日 XX 时，事故造成 XX 人死亡、XX 人受伤，伤者已送往就近医院接受治疗，无生命危险。善后工作有序开展，事故原因正在进一步调查中。

附件 3

**XXX “XX·XX” XX 事故应急救援
工 作 专 报
(第 XX 期)**

20XX 年 XX 月 XX 日

XXX 事故处置现场指挥部

**XXX “XX·XX” XX 事故
应急救援工作情况**

一、应急救援基本情况

20XX 年 XX 月 XX 日 XX 时 XX 分, XXX 发生 XX 事故, 造成 XXX。
接报后, XXX 立即启动应急响应, ……

二、指挥部工作例会情况

(一) 第 XX 次会议

XX 日 XX 时, XXX 主持召开指挥部第 XX 次会议, 贯彻落实 XXX
的讲话精神和 XXX 批示要求, 宣布指挥部组成人员、工作职责和
纪律, 听取救援进展情况汇报, 对下步应急救援工作作出安排,
会议强调: XXX, ……

（二）第 XX 次会议

XX 日 XX 时，指挥部召开第 XX 次会议，听取专家、救援人员意见建议，对做好救援工作作出安排部署。XXX 讲话，对前期救援工作给予充分肯定，对进一步做好救援工作提出明确要求。会议强调 XXX，……

（三）第 XX 次会议

……

三、救援进展情况及下步工作计划

……

四、新闻发布情况

XX 时 XX 分，指挥部在 XXX 召开新闻发布会，XXX、救援专家 XXX 通报救援最新情况。XXX 余名各级媒体记者参加新闻发布会。目前舆情……

五、有关保障工作情况

1. ……

2. ……

3. ……

主报:

抄报:

编辑:

签发:

附件 4

XXX 事故处置现场指挥部领导批示抄告单

[20XX] XXX 号

XXX 事故处置现场指挥部

20XX 年 X 月 X 日 X 时 X 分

XXX 单位：

现将 XXX 领导对“XXX 事故”的批示抄告你们。XXX 领导：务必坚持科学救援理念，把人员搜救放在处置工作的首位，严防次生衍生事故。请 XXX 单位牵头，XXX、XXX 单位配合及时办理。

请认真落实领导批示精神，并及时将办理情况反馈综合协调组。

电话：XXXXXX

总指挥第一次会议讲话提纲

一、通报事故基本情况

XX 月 XX 日 XX 时，福山区 XX 镇（街道）XX（地名）发生一起 XX 事故。截至 XX 日 XX 时，事故造成 XX 人死亡，XX 人受伤，XX 人失联被困。

二、宣布成立现场指挥部

按照 XXX 应急预案规定，成立 XXX 事故处置现场指挥部，由 XXX 担任现场总指挥，XXX、XXX 担任副总指挥，下设综合协调组、抢险救援组、专家支持组、医疗救护组、新闻工作组、安全保卫组、后勤保障组、家属接待组、监测预警组等工作组，由区有关部门、XX 镇街园区政府（办事处、管委）牵头做好各项工作，具体职责分工见文件。

三、工作要求

一是科学施救，全力救人，严防次生事故发生。当前，首要任务是救人，只要有一线的希望，就要尽百倍的努力，选派精干人员分班轮换、昼夜作业，调度设备器材，尽最大的努力搜救被困人员。同时要做好监测，加强自身安全防范，避免发生次生事故。

二是强化领导，责任到人，积极开展善后工作。要根据相关

政策规定抓紧研究抚恤赔付标准，XX 个家属接待组“一对一”包户负责，每个工作组 3—5 人，要加强关爱安抚和政策宣传，做到方法得当、深入细致。

三是继续加强舆论引导。宣传部门按规定程序加强信息管理，统一发布渠道，加强媒体沟通，正确引导舆论。

四是积极配合事故调查。有关部门要积极配合事故调查工作，彻底查清事故原因，依纪依法严肃处理事故责任人。

五是切实做好社会稳定工作。维持救援现场秩序，防止围观聚集；加强道路交通疏导管理，确保救援人员、物资、器材运输畅通；稳妥做好被困人员亲属群体工作，对违法行为要坚决制止，强化社会面信息掌控工作，加强当地治安、信访等工作，确保社会面稳定。

六是迅即在全区范围内开展大排查、大整治。对事故有关的危化、交通、建设、工贸等行业、单位要进行大排查、大整治，举一反三，吸取教训，时刻绷紧安全生产这根弦。